



# Изменения в правовом регулировании технологического присоединения и бездоговорного потребления электроэнергии

АПРЕЛЬ 2020

**VEGAS LEX**

Постановлением Правительства РФ от 01.04.2020 № 403 (далее – Постановление № 403) внесены изменения, направленные на совершенствование порядка технологического присоединения, а также на изменение подхода в части определения объема бездоговорного потребления электрической энергии, в следующие нормативные правовые акты:

- Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861);
- Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения № 442).

Начало действия документа – 11.04.2020.

С указанной даты в Основных положениях № 442 прямо закрепляется, что бездоговорным потреблением не признается потребление в период заключения договора в случае смены собственника энергопринимающего устройства и в случае заключения договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничных рынках, до завершения технологического присоединения энергопринимающих устройств.

Постановлением № 403 вносится также существенное изменение, вызванное потребностями рынка электроэнергетики и судебной практики. Это изменение предусматривает, что в случае аннулирования проекта договора объем бездоговорного потребления рассчитывается на основании данных приборов учета, а не исходя из величины допустимой длительной токовой нагрузки каждого вводного провода.

Помимо этого, уточнена процедура заключения договора энергоснабжения в отношении энергопринимающих устройств, принадлежащих потребительскому кооперативу (гаражно-строительному, гаражному кооперативу) либо его членам, а также договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком при смене собственника энергопринимающего устройства.

Изменения приняты в целях исключения различного толкования отдельных норм, совершенствования порядка технологического присоединения, исключения неоднозначности толкования отдельных положений актов, регулирующих розничные рынки электрической энергии.

### ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕМА И СТОИМОСТИ БЕЗДОГОВОРНОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ ПО ПРИБОРАМ УЧЕТА

В Основных положениях № 442 термин "бездоговорное потребление электрической энергии" изложен в новой редакции.

В частности, предусматривается, что бездоговорным потреблением не признается потребление:

- в случае обращения потребителя, имеющего намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), за заключением такого договора **в случае смены собственника энергопринимающего устройства**;
- в случае заключения договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничных рынках, **до завершения технологического присоединения энергопринимающих устройств** при условии соблюдения сроков, установленных для предоставления гарантирующему поставщику заявления о заключении договора энергоснабжения.

Объем такого потребления подлежит оплате заявителем после заключения соответствующего договора энергоснабжения

(купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)).

В целях реализации указанных положений по-новому определяется момент начала исполнения обязательств гарантирующего поставщика по договору энергоснабжения:

- в случае заключения договора энергоснабжения до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств, в отношении которых заключается такой договор энергоснабжения, – с даты фактической подачи сетевой организацией напряжения и мощности на объекты потребителя, соответствующей дате фактического присоединения, указанной в акте об осуществлении технологического присоединения;
- в случае смены собственника энергопринимающего устройства – с даты возникновения у нового собственника права собственности на энергопринимающее устройство.

В случае аннулирования проекта договора, направленного гарантирующим поставщиком, при непоступлении от заявителя подписанного договора, потребление электрической энергии считается бездоговорным с даты фактической подачи сетевой организацией напряжения и мощности на указанные объекты.

При этом объем бездоговорного потребления определяется по показаниям приборов учета (при невозможности использования показаний прибора учета – расчетным способом), а стоимость объема бездоговорного потребления за весь период его осуществления исходя из цены, по которой указанная сетевая организация приобретает электрическую энергию (мощность) в целях компенсации потерь в объеме, не превышающем объема потерь, учтенного в сводном прогнозном балансе.

Ранее действовавшее правовое регулирование приводило к формальному толкованию правоприменителями пункта 196 Основных положений № 442 и к определению объема бездоговорного

потребления в любом случае исходя из расчетного способа.

Помимо этого, на гарантирующих поставщиков и сетевые организации возложены дополнительные обязанности, неисполнение которых может быть квалифицировано как злоупотребление правом или нарушение антимонопольного законодательства:

- обязанность сетевой организации одновременно с направлением заявителю договора об осуществлении технологического присоединения уведомить его о последствиях наступления бездоговорного потребления электрической энергии;
- обязанность гарантирующего поставщика уведомить сетевую организацию о факте выявления им бездоговорного потребления;
- обязанность сетевой организации уведомить гарантирующего поставщика или энергосбытовую организацию о расторжении договора об осуществлении технологического присоединения.

При заключении договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) на потребителя возлагается обязанность не позднее двух месяцев с даты фактической подачи сетевой организацией напряжения и мощности заключить договор оказания услуг по передаче электрической энергии.

При этом в такой договор должно быть включено условие о начале исполнения такого договора с даты фактической подачи сетевой организацией напряжения и мощности на объекты заявителя.

В случае если проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничных рынках, считается отозванным, стоимость объема бездоговорного потребления за весь период его осуществления рассчитывается исходя из увеличенной в 2 раза цены, по которой указанная сетевая организация приобретает электрическую энергию (мощность) в целях компенсации потерь в объеме, не превышающем

объема потерь, учтенного в сводном прогнозном балансе, в тот же расчетный период, в котором составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии, и тарифа на услуги по передаче электрической энергии на соответствующем уровне напряжения.

## ИЗМЕНЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ

Постановление № 403 уточняет процедуру технологического присоединения в части возможности очной подачи заявки, а также вносит требования о необходимости предоставления согласия заявителей на обработку персональных данных сетевой организацией и субъектом розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке.

Помимо этого, устанавливаются дополнительные требования к комплекту документов, прилагаемых к заявке на осуществление технологического присоединения:

- в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гаражно-строительному, гаражному кооперативу либо его членам, – справка о количестве гаражей либо иных объектов, расположенных на территории некоммерческого объединения, с указанием информации о фамилии, имени, отчестве владельцев гаражей, паспортных данных, а также в случае наличия такой информации – кадастровые номера земельных участков и данные о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств, выделенной на каждый гараж (объект) в соответствии с решением общего собрания членов некоммерческого объединения;
- документы, подтверждающие полномочия лица на заключение договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке;
- в случае технологического присоединения объектов садоводческого,

огороднического или дачного некоммерческого объединения, гаражно-строительного, гаражного кооператива – заполненное всеми членами такого объединения согласие на обработку персональных данных сетевой организацией и сбытовой организацией.

Сетевая организация одновременно с направлением договора заявителю уведомляет заявителя о последствиях наступления бездоговорного потребления электрической энергии в случае нарушения заявителем порядка заключения договора, обеспечивающего продажу электрической энергии на розничном рынке, а также о возможности временного технологического присоединения.

В случае расторжения договора закрепляется обязанность сетевой организации уведомить гарантирующего поставщика или сбытовую организацию не позднее двух рабочих дней с даты расторжения договора с заявителем и вернуть ранее полученные от такого субъекта розничного рынка два экземпляра подписанного с его сторон договора.

Изменения в части определения границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности

По общему правилу, закреплённому в пункте 16 (1) Правил № 861, заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка.

Постановлением № 403 определено, что границей балансовой и эксплуатационной ответственности между заявителем и сетевой организацией является точка присоединения в отношении следующих заявителей:

- юридических лиц и ИП в целях технологического присоединения по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств);

- физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых нужд, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику;
- лиц, заключивших соглашение о перераспределении максимальной мощности в случаях, предусмотренных Правилами № 861.

Указанные заявители выполняют мероприятия по технологическому присоединению до точки присоединения.

Изложенное правовое регулирование не является императивным и предусматривает возможность определить иные условия соглашением между сетевой организацией и заявителем.

### ПОСТАНОВЛЕНИЕМ № 403 СКОРРЕКТИРОВАНЫ ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ТЕХНИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ

В частности, в технических условиях для некоторых юридических лиц, ИП<sup>1</sup> и лиц, заключивших соглашение о перераспределении максимальной мощности, должны быть указаны точки присоединения, которые не могут располагаться далее 15 метров во внешнюю сторону от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя<sup>2</sup>.

При этом определение точки присоединения вне границ участка, на котором располагаются или будут располагаться присоединяемые объекты заявителя, возможно исключительно в случае, когда такое расположение точки присоединения

не налагает на заявителя обязанности по урегулированию отношений с иными лицами.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изменениями устанавливается новое регулирование относительно действующего законодательства Российской Федерации, поскольку до настоящего времени не было предусмотрено определение объема бездоговорного потребления электрической энергии по показаниям приборов учета. На практике это приводило к необходимости оплаты потребителями такого количества электроэнергии, которое они физически не могли потребить.

В сложившейся на настоящий момент судебной практике можно выявить тенденцию недобросовестного поведения со стороны гарантирующих поставщиков и сетевых организаций, не заинтересованных оформлять договорные отношения с потребителями. Их поведение направлено на взыскание стоимости бездоговорного потребления электрической энергии, определенной расчетным способом.

Представляется, что введенные изменения приведут к сокращению таких случаев, однако не устранят полностью дефекты правового регулирования бездоговорного потребления электроэнергии.

Дальнейшее развитие правоотношений в данной сфере зависит от правоприменительной практики, которая либо сохранит формальный подход к разрешению споров о взыскании стоимости бездоговорного потребления, либо поддержит тенденцию, направленную на защиту интересов добросовестных потребителей.

<sup>1</sup> Для юридических лиц и ИП в целях технологического присоединения по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств).

<sup>2</sup> Ранее действующая редакция подп. "а" п. 25 (1) Правил № 861 предусматривала возможность расположения точек присоединения до 25 метров от границы участка, на котором располагаются присоединяемые объекты заявителя.

## Авторы



АЛЕКСАНДР СИТНИКОВ

Управляющий  
партнер

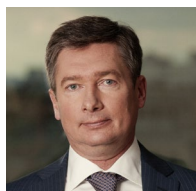
[sitnikov@vegaslex.ru](mailto:sitnikov@vegaslex.ru)



ЕВГЕНИЙ РОДИН

Партнер, руководитель  
Практики по проектам  
в энергетике

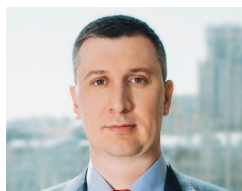
[rodin@vegaslex.ru](mailto:rodin@vegaslex.ru)



ИГОРЬ ЧУМАЧЕНКО

Партнер, адвокат, руководитель  
Практики "Недвижимость.  
Земля. Строительство"

[chumachenko@vegaslex.ru](mailto:chumachenko@vegaslex.ru)



ЮРИЙ ТАТАРИНОВ

Советник Практики  
по проектам  
в энергетике

[tatarinov@vegaslex.ru](mailto:tatarinov@vegaslex.ru)

## Контакты



### ЦЕНТРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 115054, г. Москва,  
Космодамианская наб., 52, стр. 5,  
Бизнес-центр "Риверсайд Тауэрс"  
(Riverside Towers), этаж 8

Тел. +7 495 933 0800

[vegaslex@vegaslex.ru](mailto:vegaslex@vegaslex.ru)



### ПОВОЛЖСКАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 400005,  
г. Волгоград,  
ул. Батальонная, 13,  
этаж 1

Тел. +7 (8442) 26 63 12

[volgograd@vegaslex.ru](mailto:volgograd@vegaslex.ru)



### ЮЖНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 350000,  
г. Краснодар,  
ул. Буденного, 117/2  
Бизнес-центр "КНГК Групп",  
этаж 2

Тел. +7 (861) 201 98 42

[krasnodar@vegaslex.ru](mailto:krasnodar@vegaslex.ru)

Подробную информацию об услугах VEGAS LEX Вы можете узнать на сайте [www.vegaslex.ru](http://www.vegaslex.ru)  
Настоящая публикация носит исключительно информационный характер и не является письменной консультацией по правовым вопросам. VEGAS LEX не несет никакой ответственности за применение всех или отдельных рекомендаций, изложенных в настоящей редакции. В случае необходимости VEGAS LEX рекомендует обратиться за профессиональной консультацией.