



# Трансформация антимонопольного регулирования в условиях санкций

6 июня 2022

**VEGAS LEX**

Внешнелитические события и введенные международные санкции существенным образом отразились на всех отраслях экономики. Столь резкие изменения спровоцировали активное нормотворчество с целью адаптации нормативной базы к новым экономическим реалиям. Ряд инициатив касается, в том числе, вопросов, отнесенных к компетенции Федеральной антимонопольной службы (далее — **ФАС России**).

В настоящем материале представлен актуальный обзор уже реализованных, а также планируемых инициатив в сфере антимонопольного и смежного с ним регулирования в 2022 году в условиях санкций. Компании смогут предварительно оценить влияние изменений на свою деятельность и при необходимости своевременно скорректировать свои бизнес-процессы.

## РЕАЛИЗОВАННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

### 1. Легализация параллельного импорта

Постановлением Правительства РФ от 29.03.2022 № 506 был фактически легализован параллельный импорт: установлено, что Минпромторг России утверждает перечень товаров, в отношении которых не применяются отдельные положения части 4 ГК РФ<sup>1</sup>, при условии введения таких товаров в оборот за пределами территории РФ правообладателями, а также с их согласия. Указанное означает возможность ввоза в РФ определенных видов продукции без отдельного на то разрешения правообладателя.

Приказом Минпромторга России от 19.04.2022 № 1532 указанный перечень был утвержден — в него вошли отдельные виды топлива, фармацевтической продукции, химические товары, текстиль-

ные материалы, металлы, транспортные средства, суда и т.д.

Следует отметить, что ранее ФАС России на протяжении длительного времени поддерживала идею легализации параллельного импорта — соответствующий законопроект был разработан еще в 2014 году<sup>2</sup>. Все 8 лет на уровне ЕАЭС велись дискуссии о целесообразности таких действий и влиянии на рынок.

Накануне принятия вышеуказанного Постановления Правительства РФ руководитель ФАС России М.А. Шаскольский высказал позицию о том, что "легализация параллельного импорта позволит предпринимателям ввозить из-за рубежа оригинальные товары без согласия правообладателя. Это будет способствовать расширению ассортимента реализуемой продукции и снижению цен на нее"<sup>3</sup>.

### 2. Изменение Принципов экономического анализа практик ценообразования

24.09.2014 Президиумом ФАС России были одобрены Принципы экономического анализа практик ценообразования на предмет их соответствия Закону о защите конкуренции (далее — **Принципы**). Принципы изначально предназначались для использования сотрудниками антимонопольного органа в качестве методических рекомендаций при проведении анализа ценовой политики доминирующих на рынке хозяйствующих субъектов на предмет соответствия требованиям п. 1 и 6 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции<sup>4</sup>.

10.03.2022 на сайте ФАС России объявлено о том, что Принципы были скорректированы:

*"На фоне роста цен на ряде товарных рынков количество проводимых ФАС России расследований увеличилось. В связи*

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации.

<sup>2</sup> <https://fas.gov.ru/publications/5037>.

<sup>3</sup> <https://tass.ru/ekonomika/14200495>.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

*с этим Федеральная антимонопольная служба изменила подход к экономическому анализу практик ценообразования на российские товары. Теперь в нем отдается приоритет балансу спроса и предложения на внутреннем рынке, а экспортные котировки в качестве основного аргумента приниматься не могут*<sup>5</sup>.

Отметим, что схожий по своей сути вопрос о необходимости ориентирования на внутренний, а не экспортный, рынок частично затрагивался руководителем ФАС России М.А. Шаскольским и в его докладе на заседании Государственной Думы 10.03.2022. Так, глава ведомства отмечал:

*"Также я предлагаю предусмотреть в законодательстве еще одну форму злоупотребления доминирующим положением — необеспечение приоритета внутреннего рынка. Введение таких мер при сбое саморегулирования на конкурентных и социально значимых товарных рынках позволит оперативно пресекать недобросовестное, спекулятивное поведение, а также способствовать справедливому ценообразованию на товарных рынках"*<sup>6</sup>.

Более того, в конце марта 2022 года в СМИ появилась информация о подготовке ФАС России законопроекта о запрете установления цены договора в привязке к иностранной валюте и биржевым индикаторам<sup>7</sup>. В апреле 2022 года такой же по своему смыслу законопроект был внесен в Государственную Думу<sup>8</sup>.

Практическое значение внесенных в Принципы изменений в том, что ранее компании достаточно часто обосновывали свой подход к ценообразованию ссылками на цены, сложившиеся за рубежом. После изменения подхода анти-

монопольного органа подобные доводы фактически не имеют шансов на успех, и вероятнее всего основным инструментом проверки обоснованности цен на ближайшую перспективу будет затратный метод (расходы на производство плюс разумная норма прибыли).

### **3. Введение ограничений на участие в госзакупках для хозяйствующих субъектов, отказавшихся от исполнения контракта в связи с введением санкций**

Постановлением Правительства РФ от 23.05.2022 № 937 установлено, что заказчик по Закону о контрактной системе<sup>9</sup> обязан установить требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций, мер ограничительного характера.

Данное изменение отражает общий подход государства к непризнанию международных санкций как таковых и является мерой по обеспечению стабильности договорных отношений.

Одновременно с этим, учитывая негибкость госконтрактов, государство стремится предоставить их сторонам инструменты для "настройки" условий в новых реалиях.

Так, например, по строительным контрактам Постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 сторонам предоставлено право вносить практически любые изменения, в том числе, касающиеся существенных условий — видов, объемов,

<sup>5</sup> <https://fas.gov.ru/news/31843>.

<sup>6</sup> Стенограмма заседания Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 10 марта 2022 г.: <http://transcript.duma.gov.ru/node/5804/>.

<sup>7</sup> <https://www.rbc.ru/business/31/03/2022/6242e5799a7947640dd1ed25>.

<sup>8</sup> Проект Федерального закона № 112181-8 "О внесении изменений в статьи 317 и 424 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации": <https://sozd.duma.gov.ru/bill/112181-8>.

<sup>9</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

сроков, цены и порядка оплаты работ. Такие изменения допускаются, если в ходе исполнения контракта возникли независящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, к которым, в том числе, относятся международные санкции и вызванные ими последствия.

Более того, если обязательства все же были нарушены поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и контракт не исполнен вследствие введения санкций и иных мер ограничительного характера, предусматривается возможность списания неустойки (Постановление Правительства от 04.07.2018 № 783).

При этом поставщик, не исполнивший государственный контракт из-за санкций, при должном обосновании избежит включения в реестр недобросовестных поставщиков. Подобная позиция была выработана ФАС России по отношению к последствиям COVID-19, и, вероятнее всего, будет распространена и на международные санкции.

## РАССМАТРИВАЕМЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

### **4. Распространение запрета злоупотребления доминирующим положением не только на доминантов, но и на иных хозяйствующих субъектов**

10.03.2022 руководитель ФАС России М.А. Шаскольский, выступая на заседании Государственной Думы, отметил:

*"Существующие запреты на ценовые злоупотребления применимы только к доминирующим на рынке продавцам и производителям и не охватывают посредников, реализующих товар в период повышенного спроса по завышенным ценам. ...В связи с этим мы предлагаем распространить антимонопольные запреты*

*не только на доминирующие компании, но в отдельных случаях и на других продавцов и производителей товаров, включая посредников, находящихся в цепочке реализации"<sup>10</sup>.*

Для реализации указанной инициативы М.А. Шаскольским предложено закрепить в Федеральном законе от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) право Правительства Российской Федерации определять перечень товаров, при реализации которых на хозяйствующих субъектов будут распространяться требования антимонопольного законодательства.

По состоянию на конец мая 2022 года соответствующий законопроект в Государственную Думу внесен не был. Вместе с тем, если инициатива будет реализована (даже в порядке временных мер), под антимонопольные запреты резко попадет значительное количество компаний, в т. ч. представителей среднего и малого бизнеса. Данные субъекты реже сталкиваются с ФАС России и, как правило, не имеют практики выстраивания бизнес-процессов таким образом, чтобы соответствовать антимонопольному законодательству.

### **5. Временное снятие ограничений на приобретение дополнительной площади торговых объектов для торговых сетей**

По сообщениям СМИ<sup>11</sup>, Минпромторг России подготовило законопроект, согласно которому до 01.01.2023 предлагается отмена установленного ст. 14 Закона о торговле<sup>12</sup> запрета на приобретение и аренду по любым основаниям дополнительной площади торговых объектов в границах административно-территориального образования торговой сетью, доля которой превышает 25 % объема

<sup>10</sup> Стенограмма заседания Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 10 марта 2022 г.: <http://transcript.duma.gov.ru/node/5804/>.

<sup>11</sup> <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/05/03/920776-riteileram-limit>.

<sup>12</sup> Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год на соответствующей территории.

Практическое значение инициативы заключается в возможности временного "расширения" существующих в пределах административно-территориальных образований российских торговых сетей, сохранения рабочих мест. Так, СМИ связывают информацию об обсуждаемой инициативе с возможностью приобретения продуктовым ритейлером X5 Group сети супермаркетов Prisma в Санкт-Петербурге, принадлежащих финскому холдингу S-Group, объявившему о сворачивании операционной деятельности в России<sup>13</sup>.

## **6. Введение уведомительного порядка по сделкам до 2 млрд рублей**

В настоящее время иностранные компании активно продают бизнес в России российским компаниям, чтобы уйти с рынка. За последнее время по такому пути пошли, например, OBI, VALIO, McDonald's, Nordic, FAZER, Shell и многие другие.

Поскольку определенные сделки в РФ, которые могут влиять на состояние конкуренции, требуют согласования антимонопольного органа, массовая продажа иностранного бизнеса российским лицам спровоцировала огромное количество подобных обращений.

По сообщениям СМИ<sup>14</sup>, ФАС России внесено в Правительство РФ предложение

об упрощении процедуры получения согласия антимонопольного органа для совершения сделок по приобретению активов компаний, которые в текущих условиях приняли решение уйти с российского рынка.

В случае реализации данного предложения сделки до 2 млрд рублей, которые отвечают требованиям, установленным Законом о защите конкуренции для предварительного согласования сделок экономической концентрации, будут требовать не получения предварительного согласия антимонопольного органа, а последующего уведомления о ее совершении.

Несмотря на упрощение порядка приобретения российскими компаниями уходящих с российского рынка иностранных брендов, инициатива не столь однозначна.

Опыт применения уже существующего института последующего уведомления (при совершении сделок лицами, входящими в одну группу) показывает, что с высокой вероятностью по-прежнему потребуется представление в антимонопольный орган того же пакета документов.

При этом стороны уже совершенной сделки будут длительное время находиться под риском признания сделки недействительной, если антимонопольный орган постфактум усмотрит ограничение конкуренции. Таким образом, цель по упрощению порядка согласования сделок с антимонопольным органом может быть достигнута не в полном объеме.

<sup>13</sup> <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/05/03/920776-riteileram-limit>.

<sup>14</sup> <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2022/04/20/919069-krupnii-biznes-fas>.

## Авторы

---



АЛЕКСАНДР  
СИТНИКОВ

Управляющий  
партнер  
VEGAS LEX

[sitnikov@vegaslex.ru](mailto:sitnikov@vegaslex.ru)



АНАСТАСИЯ  
ЧЕРЕДОВА

Руководитель  
Группы специальных  
проектов

[cheredova@vegaslex.ru](mailto:cheredova@vegaslex.ru)



ИЛЬЯ  
БОЧИНИН

Юрист  
Коммерческой  
группы

[ibochinin@vegaslex.ru](mailto:ibochinin@vegaslex.ru)

## Контакты

---



ЦЕНТРАЛЬНАЯ  
ДИРЕКЦИЯ

Россия, 115054, г. Москва,  
Космодамианская наб., 52, стр. 5,  
Бизнес-центр "Риверсайд Тауэрс"  
(Riverside Towers), этаж 8

Тел. +7 495 933 0800

[vegaslex@vegaslex.ru](mailto:vegaslex@vegaslex.ru)



ПОВОЛЖСКАЯ  
ДИРЕКЦИЯ

Россия, 400005,  
г. Волгоград,  
ул. Батальонная, 13,  
этаж 1

Тел. +7 (8442) 26 63 12

[volgograd@vegaslex.ru](mailto:volgograd@vegaslex.ru)



ЮЖНАЯ  
ДИРЕКЦИЯ

Россия, 350000,  
г. Краснодар,  
ул. Буденного, 117/2  
Бизнес-центр "КНГК Групп",  
этаж 2

Тел. +7 (861) 201 98 42

[krasnodar@vegaslex.ru](mailto:krasnodar@vegaslex.ru)