



СПИК 1.0: инвесторам возвращают проверенный механизм и дают право на продление контрактов из-за санкций

19 АПРЕЛЯ 2022

VEGAS LEX

14 марта 2022 г. вступил в силу закон, который возрождает механизм СПИК 1.0 для новых инвестиционных проектов, а также позволяет продлить сроки уже заключенных контрактов в связи с иностранными санкциями¹. Поправки разработаны Правительством в составе пакета антикризисных мер.

В развитие указанного закона Правительство также уточнило правила заключения СПИК 1.0². Обновленные правила начали действовать с 1 апреля 2022 г.

По СПИК 1.0 инвестор вправе получить преференции, схожие с теми, что предусмотрены по СПИК 2.0: гарантии стабильности налоговых и регуляторных условий; налоговые льготы; упрощенное приобретение статуса "Сделано в России"; возможность применения ускоренной амортизации; особые условия аренды публичных земельных участков; отраслевые субсидии и пр.

В настоящем обзоре подробнее рассмотрим новое регулирование и обратим внимание на ключевые отличия между СПИК 1.0 и СПИК 2.0.

I ПРАВО ЗАКЛЮЧИТЬ НОВЫЕ КОНТРАКТЫ ПО УТОЧНЕННЫМ ПРАВИЛАМ

Инвесторы утратили доступ к формату СПИК 1.0 с августа 2019 г., после того как Минпромторг провел кардинальную реформу этого механизма, предложив инвесторам СПИК 2.0³.

Поправки исключают блокировку СПИК 1.0. Ожидается, что прежняя архитектура СПИК – это инструмент, который поможет стимулировать реализацию новых инвестиционных проектов по созданию и модернизации промышленных производств в России на фоне иностранных санкций.

Правила заключения СПИК 1.0 изменились в сторону смягчения. Так, для заключения контракта теперь не потребуется предоставлять информацию о запланированных показателях международной конкурентоспособности (коэффициента диверсификации поставок).

Изменения в правилах затронули и форму СПИК 1.0. В частности, уточнены основания для изменения или расторжения СПИК по требованию одной из сторон: таким основанием может быть наступление обстоятельств непреодолимой силы, которые связаны с препятствующими реализации проекта международными санкциями⁴.

II УСЛОВИЯ ДЛЯ ПРОДЛЕНИЯ ДЕЙСТВУЮЩИХ КОНТРАКТОВ

По умолчанию новый закон разрешает продлевать СПИК, если соблюдаются следующие условия:

- 1) СПИК действовал на дату вступления закона в силу – 14 марта 2022 г.
- 2) Контракт заключен с участием Российской Федерации, то есть закон не предусматривает возможность для продления региональных СПИК.

¹ См. Федеральный закон от 14.03.2022 № 57-ФЗ "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" в части регулирования специальных инвестиционных контрактов".

² См. Постановление Правительства РФ от 22.03.2022 № 437 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 г. № 708".

³ Возможность заключать контракты первого поколения сохранялась только для "нестандартных" ситуаций: 1) если применительно к действующему "федеральному" СПИК в отношении инвестора или указанных в контракте лиц введены определенные иностранные санкции или 2) если решения о возможности заключения СПИК 1.0 были приняты до того, как появился формат СПИК 2.0.

⁴ Меры ограничительного характера, установленные иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза.

3) В отношении России, инвестора или других лиц, указанных в СПИК, введены международные санкции, и эти санкции препятствуют реализации инвестиционного проекта по СПИК.

Предельно допустимый срок действия контракта после его продления — до 12 лет⁵.

Правительство вправе установить дополнительные особенности как для изменения, так и для расторжения действующих СПИК 1.0.

Схожие основания для продления срока действия контрактов уже существовали для инвесторов по СПИК 2.0.

Нововведение призвано помочь инвесторам, заключившим СПИК 1.0 в период с 2016 по 2019 гг., чьи проекты находятся в активной фазе реализации и в связи с этим наиболее уязвимы для международных санкций.

Отличия СПИК 1.0 и СПИК 2.0

СПИК 2.0 по-прежнему доступен для инвесторов. Как поясняли авторы нового закона о СПИК 1.0, современные условия требуют параллельного применения обоих механизмов специальных инвестиционных контрактов.

Рассмотрим, в чем сейчас заключается принципиальное отличие этих механизмов.

► **Задача инвестора.** В фундаменте СПИК 2.0 лежат современные технологии. На основе современной технологии из правительственного перечня⁶ инвестор должен создать серийное производство промышленной продукции. Этот формат ориентирован на долгосрочные частные инвестиции в высокотехнологичные

проекты. В свою очередь, СПИК 1.0 более прост и универсален: он не требует включать через Правительство технологию в специальный перечень и применяется для широкого круга проектов по созданию либо модернизации или освоению производства промышленной продукции.

► **Объем инвестиций.** В отношении СПИК 1.0 минимальный объем инвестиций в проект — 750 млн руб. (без НДС). Для СПИК 2.0 условия о «входном пороге» по объему инвестиций не установлены, но при оценке заявки инвестора в рамках конкурсного отбора комиссия учитывает объем продукции, которую инвестор планирует произвести по СПИК.

► **Участники контракта.** В СПИК 2.0 участвуют инвестор и публичная сторона, в состав которой обязательно входят органы власти федерального, регионального и местного уровней. СПИК 1.0 может быть заключен с Российской Федерацией, как с участием, так и без участия региона и муниципалитета, в которых будет реализовываться инвестпроект. Более того, в отличие от СПИК 2.0, первое поколение СПИК допускает участие в контракте «привлеченных лиц» (производители и дистрибьюторы продукции, инжиниринговые и финансовые центры и др.).

► **Процедура заключения контракта.** Чтобы заключить СПИК 2.0 инвестор должен пройти конкурсный отбор. По общему правилу, контракты заключаются с одним или несколькими победителями отбора. До выступления с инициативой о заключении СПИК 2.0 инвестор должен согласовать с субъектом РФ и муниципальным образованием место производства продукции. По нашей оценке, срок выхода на подписание СПИК 2.0 с момента начала подготовительной работы инвестора может составить от 5 месяцев до

⁵ До изменений предельный срок действия СПИК 1.0 составлял 10 лет.

⁶ Перечень видов технологий, признаваемых современными технологиями в целях заключения специальных инвестиционных контрактов (утв. распоряжением Правительства РФ от 28.11.2020 № 3143-р).

1 года. Для СПИК 1.0 конкурсы не проводятся — заявка инвестора оценивается по мере поступления. Срок с момента подачи заявления о заключении СПИК 1.0 до момента, когда согласованный проект контракта направят инвестору, составляет до 90 рабочих дней.

► **Региональное законодательство.** СПИК 2.0 нельзя заключить, если на уровне субъекта РФ, выступающего стороной СПИК, не будет нормативной базы о мерах стимулирования и порядке их применения. В отношении первого поколения СПИК такое требование не установлено.

► **Гарантии стабильности.** Оба механизма предоставляют инвестору “дедушкину оговорку”, но стабилизационные правила существенно отличаются.

По СПИК 2.0 закон обещает инвестору стабильность условий хозяйственной деятельности. Это правило применяется, если специальный порядок “неухудшения” предусмотрен законом на дату заключения СПИК (то есть для активации преференции необходимо принятие соответствующего закона). При этом не гарантируется стабильность при введении ограничений и запретов со стороны регионов и муниципалитетов⁷.

Стабилизационная оговорка, которую дает СПИК 1.0 в отношении регуляторных требований и запретов, выглядит менее расплывчато и более выгодно. Во-пер-

вых, она применяется к каждой частной стороне СПИК применительно ко всем ключевым элементам жизненного цикла промышленной продукции и процессам, связанным с этой продукцией⁸. Во-вторых, она работает исключительно в силу прямого указания Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ “О промышленной политике в Российской Федерации” (ч. 5 ст. 16).

Как СПИК 1.0, так и СПИК 2.0 предполагает также стабильность налоговых условий. Оговорка о налоговой стабильности одинакова для обоих механизмов.

► **Предельный объем поддержки.** Для СПИК 2.0 установлено ограничение объема мер финансовой господдержки инвестора: она прекращается, если объем расходов и недополученных доходов бюджетов всех уровней на меры поддержки превысит 50 % от общего объема капитальных вложений в инвестиционный проект. В отношении СПИК 1.0 такое ограничение не установлено.

► **Срок контракта.** Предельный срок СПИК 1.0 составляет 10 лет, а для СПИК 2.0 — 15 лет (если инвестиции не превышают 50 млрд рублей без НДС) и 20 лет (при объеме инвестиций свыше 50 млрд рублей без НДС).

Рассмотренные отличия для удобства приводятся ниже также в табличной форме.

⁷ Иное может быть установлено на местах соответствующими органами власти.

⁸ Проектирование (включая изыскание), производство, строительство, монтаж, наладка, эксплуатация, хранение, перевозка, реализация и утилизация.

Таблица "Отличия СПИК 1.0 и СПИК 2.0"

| Критерий сравнения | СПИК 1.0 | СПИК 2.0 |
|---------------------------------------|--|---|
| Задача инвестора | Создать либо модернизировать или освоить производство промышленной продукции | Создать серийное производство промышленной продукции на основе современной технологии |
| Объем инвестиций | 750 млн руб. (без НДС) | Требования не установлены |
| Участники | Инвестор, привлеченное лицо (факультативно), а также: <ul style="list-style-type: none"> ▶ РФ; или ▶ РФ с субъектом РФ и муниципальным образованием | Инвестор, а также совместно: РФ, субъект РФ и муниципальное образование |
| Процедура заключения контракта | Заявительный порядок | Конкурсный отбор, с предварительным согласованием места производства продукции |
| Региональное законодательство | Требования не установлены | На уровне субъекта РФ должны быть регламентированы меры стимулирования и порядок их применения |
| Гарантии стабильности | Для применения стабильности условий хозяйственной деятельности необходимо специальное указание в законе По общему правилу, гарантии не распространяются на региональные запреты и ограничения | Гарантии стабильности в отношении регуляторных требований запретов применяются в силу прямого указания закона |
| Предельный объем господдержки | Требования не установлены | Поддержка прекращается, если объем расходов и недополученных доходов бюджетов всех уровней на меры поддержки превысит 50 % от запланированных капитальных вложений в проект |
| Срок контракта | До 10 лет | <ul style="list-style-type: none"> ▶ До 15 лет: если инвестиции не превышают 50 млрд руб. (без НДС) ▶ До 20 лет: при объеме инвестиций свыше 50 млрд руб. (без НДС) |

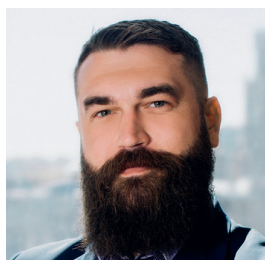
Авторы



АЛЕКСАНДР
СИТНИКОВ

Управляющий
партнер

sitnikov@vegaslex.ru



МАКСИМ
ГРИГОРЬЕВ

Партнер, управляющий
Южной дирекцией,
руководитель
специальных проектов

grigoryev@vegaslex.ru



АЛЕКСАНДРА
ВАСУХНОВА

Партнер,
руководитель
Группы Технологий
и Инвестиций

vasukhnova@vegaslex.ru



НАТАЛИЯ
АБЦЕШКО

Руководитель Группы
международных
проектов

abtseshko@vegaslex.ru



АРТЁМ
ГАСПАРЯН

Юрист Южной
дирекции

gasparjan@vegaslex.ru

Контакты

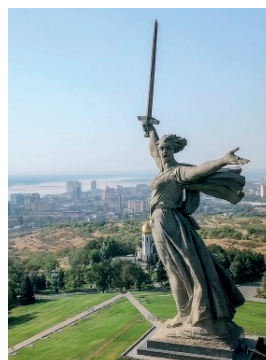


ЦЕНТРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 115054, город Москва,
Космодамианская наб, 52, строение 5
Бизнес-центр "Риверсайд Тауэрс"
(Riverside Towers), этаж 8

Тел.: +7 495 933 0800

vegaslex@vegaslex.ru



ПОВОЛЖСКАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 400005
город Волгоград,
ул. Батальонная,
д. 13, этаж 1

Тел.: +7 (8442) 26 63 12

volgograd@vegaslex.ru



ЮЖНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 350000,
город Краснодар,
ул. Буденного, 117/2
Бизнес-центр КНГК
Групп, этаж 4

Тел.: +7 (861) 201 98 42

krasnodar@vegaslex.ru