



Соглашения о защите
и поощрении
капиталовложений (СЗПК)
будут заключаться
по новым правилам

Октябрь 2022

VEGAS LEX

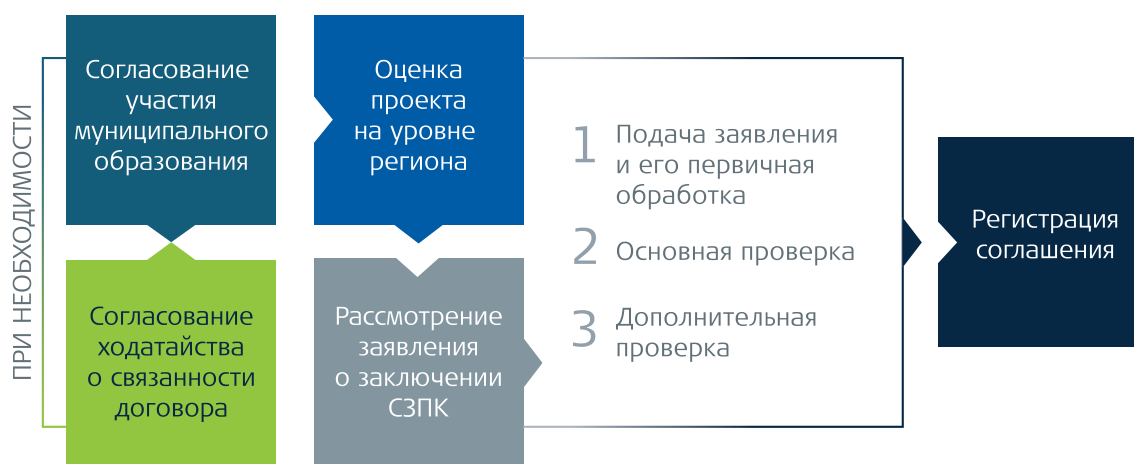
Правительство утвердило новые правила заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК)¹.

Эти правила разработаны на фоне серьезной реформы механизма СЗПК. После длительной паузы и "донастройки" СЗПК теперь снова доступны для крупного бизнеса. Ожидается, что новые соглашения сыграют ключевую роль в перезапуске инвестиционного цикла, а также будут актуальны в контексте импортозамещения. В рамках этого инструмента государство предлагает частной стороне гарантии от неблагоприятного изменения законодательства (включая стабилизацию налогового бремени) и возмещение затрат на инфраструктуру, которая создана в ходе реализации инвестиционного проекта.

Новые правила регламентируют вопросы заключения СЗПК по инициативе частной стороны и ориентированы на соглашения, одной из сторон которых является Российская Федерация.

В этом обзоре мы рассмотрим основные мероприятия, которые теперь входят в процедуру заключения СЗПК².

Всю процедуру заключения СЗПК можно условно разделить на следующие блоки мероприятий:



По нашей оценке, с учетом нормативных сроков заключения СЗПК и время затрат на мероприятия, не имеющие четко определенных сроков, продолжительность процедуры заключения СЗПК может составлять 3–6 месяцев. На этот срок будут влиять, в частности, уровень предварительной проработки финансовых, юридических и других вопросов реализации проекта, объем запрашиваемых частной стороной гарантий и мер поддержки, наличие и достаточность нормативной базы на уровне региона и муниципального образования, а также политическая воля органов власти.

I. СОГЛАСОВАНИЕ УЧАСТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Это согласование необходимо лишь для инвестиционных проектов, которые предполагают участие в СЗПК муниципального образования. Такое участие позволит частной стороне получить гарантии стабильности и меры поддержки на уровне муниципалитета.

Что требуется от организации, реализующей проект:

1. Заручиться письменным заявлением главы муниципального образования. Этим заявлением глава подтвердит, что муниципальное образование согласоно заключить СЗПК и выполнять

¹ См. постановление Правительства РФ от 13.09.2022 № 1602 "О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений". Дата начала действия документа – 27.09.2022.

² В обзоре не освещаются особенности рассмотрения заявлений о заключении СЗПК, которые были поданы 01.04.2021 и ранее, но не были рассмотрены в связи с прекращением действия временного порядка заключения СЗПК.

свои обязательства. К заявлению прикладывается проект дополнительного соглашения о присоединении муниципального образования.

2. Согласовать с главой муниципального образования список муниципальных правовых актов, на которые будет распространяться стабилизационная оговорка.

Указанные документы понадобятся в последующем, при оценке проекта на уровне региона и рассмотрении заявления о заключении СЗПК.

В новых правилах не регламентирован специальный порядок взаимодействия частной стороны и главы муниципального образования по рассматриваемым вопросам. По всей видимости, органы местного самоуправления установят эти правила самостоятельно.

II. СОГЛАСОВАНИЕ ХОДАТАЙСТВА О СВЯЗАННОСТИ ДОГОВОРА

Если частная сторона желает признать ранее заключенный договор связанным, она должна предварительно согласовать свое ходатайство с заинтересованным федеральным органом государственной власти, который осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности.

Однако процедура такого согласования в новых правилах не раскрывается.

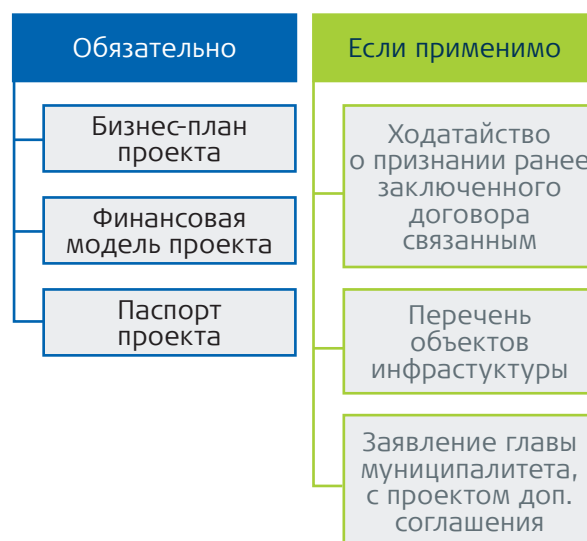
Отметим, что закон разрешает подать указанное ходатайство и после заключения СЗПК.

III. ОЦЕНКА ПРОЕКТА НА УРОВНЕ РЕГИОНА

Реформа СЗПК существенно повысила роль регионов в решении вопроса о заключении соглашений. В отношении инвестиционных проектов установлено обязательное условие — до заключения СЗПК они должны быть

рассмотрены на уровне субъектов РФ, на территории которых предполагается их реализация.

Инициатором рассмотрения проекта выступает организация, реализующая проект. Для этого она предоставляет в уполномоченный орган субъекта РФ заявление и следующие документы:



Уполномоченный орган субъекта РФ рассмотрит инвестиционный проект на предмет соответствия критериям эффективного использования бюджетных средств в целях применения мер поддержки.

Порядок такой оценки каждый регион утвердит самостоятельно, но с учетом рекомендаций Минфина России.

После оценки проекта уполномоченный орган субъекта РФ подготовит заключение: положительное или отрицательное.

Предельный срок, который отводится на оценку инвестиционного проекта, — 30 рабочих дней.

О результатах оценки проекта уполномоченный орган субъекта РФ уведомит заявителя и Минэкономразвития. К уведомлению прикладывается заключение. Причем если такое уведомление не направлено или к нему не приложено заключение, инвестиционный проект считается получившим положительное заключение.

Если проект получил отрицательное заключение, повторную оценку на уровне того же региона можно инициировать только через 180 календарных дней.

IV. РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ О ЗАКЛЮЧЕНИИ СЗПК

В рассмотрении заявления о заключении СЗПК задействованы: (1) Минэкономразвития; (2) уполномоченный орган субъекта РФ; (3) государственная корпорация ВЭБ.РФ³; (4) в некоторых случаях — рабочая группа по содействию реализации новых инвестиционных проектов⁴.

Срок рассмотрения не должен превышать 45 рабочих дней. Но если к заявлению приложено ходатайство о признании ранее заключенного договора

связанным, то в соответствии с законом этот срок может составлять 60 рабочих дней⁵.

Процедура рассмотрения заявления и процедура рассмотрения ходатайства о признании ранее заключенного договора в новых правилах разделены. Но эти процедуры содержат схожие этапы и фактически могут выполняться параллельно. К тому же ходатайство подается вместе с заявлением (как приложение). В этом обзоре обе процедуры для удобства описаны в составе единого блока мероприятий по рассмотрению заявления о заключении СЗПК.

Итак, в обобщенном виде процесс рассмотрения заявления можно поделить на следующие стадии:



³ Государственная корпорация ВЭБ.РФ наделена статусом организации, которая уполномочена на сопровождение процессов заключения, изменения и прекращения СЗПК, а также мониторинг их исполнения.

⁴ Рабочая группа по содействию реализации новых инвестиционных проектов на основании соглашений о защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации, образованная в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 13.09.2022 № 1601.

⁵ В силу ч. 12 ст. 7 Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации".

1. Подача заявления и его первичная обработка

Частная сторона должна подать заявление о заключении СЗПК и в Минэкономразвития, и в уполномоченный орган субъекта РФ.

К заявлению прилагается обширный набор документов, в том числе:

- обязательные — проект соглашения; бизнес-план проекта; финансовая модель проекта; список актов, которые будут стабилизированы; пр.;
- если применимо — разрешение на строительство; ходатайство о признании ранее заключенного договора связанным; перечень объектов инфраструктуры; заявление главы муниципального образования и пр.

Заявление о заключении СЗПК можно подать либо после направления заявления о рассмотрении инвестиционного проекта на уровне региона, либо одновременно с ним.

Если к моменту подачи заявления Минэкономразвития уже получил отрицательное заключение по итогам рассмотрения проекта на уровне региона, в заключении СЗПК будет отказано.

В других случаях: когда такое заключение не получено или получено положительное заключение, заявление о заключении СЗПК будет рассмотрено.

2. Основная проверка

А. Проверка списка актов, которые будут стабилизированы

Минэкономразвития и уполномоченный орган субъекта РФ должны проверить представленный заявителем список актов, в отношении которых заявитель планирует получить гарантии от неблагоприятного изменения законодательства.

Задачи Минэкономразвития:

- сопоставить этот список с правительственным перечнем правовых актов;
- проверить, согласовал ли заявитель свой список в части муниципальных актов с главой муниципалитета.

Задача уполномоченного органа субъекта РФ — сопоставить список заявителя с перечнем правовых актов субъекта РФ, который утвердит высший исполнительный орган региона.

Если список заявителя содержит неточности или расхождения либо не согласован с главой муниципального образования, об этом уведомят ВЭБ.РФ.

В. Проверка комплектности и соответствия документов

ВЭБ.РФ рассмотрит заявление о заключении СЗПК и прилагаемые к нему материалы на предмет их комплектности и соответствия нормативным требованиям. По сути, основная функция ВЭБ.РФ на этой стадии — правовая и финансово-экономическая экспертиза всех документов, в том числе анализ финансовой модели проекта.

По итогам проверки возможны следующие сценарии.

Заявителю предоставляется 10 рабочих дней, чтобы устранить нарушения. Такое решение принимается в следующих ситуациях: к заявлению не приложены необходимые документы; допущены технические ошибки при оформлении документов; финансовая модель не соответствует требованиям; выявлены несоответствия в списке актов. После устранения нарушений срок рассмотрения заявления исчисляется заново.

В Минэкономразвития направляется отрицательное заключение. Такое решение принимается в следующих ситуациях: заявитель не устранил нарушения; заявитель предоставил информацию, которая не соответ-

ствуют ЕГРЮЛ; заявитель или проект не соответствуют требованиям; не соблюдены требования к форме заявления, нарушены правила его направления или подписания. Если отрицательное заключение подготовлено не по причине нарушения комплектности, Минэкономразвития направит это заключение членам рабочей группы по содействию реализации новых инвестиционных проектов и проведет заседание этой рабочей группы. После того, как рабочая группа примет решение, Минэкономразвития уведомит заявителя об отказе в заключении СЗПК.

В уполномоченный орган субъекта РФ направляется "положительное" заключение. Такое заключение содержит выводы о соответствии заявителя, документов и инвестиционного проекта всем требованиям. Вместе с этим заключением ВЭБ.РФ направит в уполномоченный орган субъекта РФ экземпляры проекта СЗПК.

С. Рассмотрение ходатайства о связанности договора

Наряду с проверкой комплектности и соответствия документов, ВЭБ.РФ рассмотрит ходатайство заявителя о признании ранее заключенного договора связанным. По итогам рассмотрения ходатайства возможны схожие сценарии:

- (1) если ВЭБ.РФ выявит некомплектность документов, несоблюдение требований или технические ошибки, заявителю будет предоставлено 30 рабочих дней, чтобы устранить нарушения;
- (2) если нарушения не устранены или имеется препятствия удовлетворить ходатайство, заявитель уведомляется о невозможности удовлетворения ходатайства;
- (3) при положительном исходе проверки ВЭБ.РФ подготовит

справку, которая будет направлена в Минэкономразвития либо в уполномоченный орган субъекта РФ (в зависимости от уровня публично-правового образования, которое уполномочено рассмотреть связанный договор).

3. Дополнительная проверка

А. Рассмотрение проекта СЗПК уполномоченным органом субъекта РФ

После того, как уполномоченный орган субъекта РФ получит от ВЭБ.РФ экземпляры проекта СЗПК, он проверит документы дополнительно. Если нет препятствий для заключения СЗПК, уполномоченный орган субъекта РФ подпишет проект СЗПК. Если имеются основания для отказа в заключении СЗПК (в том числе документы не соответствуют нормативным требованиям или при оценке проекта на уровне региона вынесено отрицательное заключение), уполномоченный орган субъекта РФ подготовит уведомление об отказе, а ВЭБ.РФ направит это уведомление заявителю.

В. Рассмотрение проекта СЗПК со стороны Минэкономразвития России

Минэкономразвития рассмотрит проект соглашения, который подписан со стороны региона, и еще раз проверит все документы. Предмет проверки такой же, как на предыдущем шаге. При положительном исходе Минэкономразвития направит подписанный СЗПК в Федеральное казначейство для регистрации, при отрицательном подготовит уведомление об отказе, а ВЭБ.РФ направит это уведомление заявителю.

С. Рассмотрение ходатайства о связанности договора со стороны органов власти

Минэкономразвития либо уполномоченный орган субъекта РФ по итогам рассмотрения справки

от ВЭБ.РФ подпишут дополнительное соглашение о связанных договорах или, при наличии препятствий, уведомят о невозможности удовлетворения ходатайства. После подписания дополнительное соглашение будет направлено в Федеральное казначейство для регистрации.

V. РЕГИСТРАЦИЯ СОГЛАШЕНИЯ

После получения документов от Минэкономразвития Федеральное казначейство регистрирует СЗПК и дополнительное

соглашение о связанных договорах в течение 5 рабочих дней.

СЗПК и дополнительные соглашения признаются заключенными с даты, когда они зарегистрированы.

До такой регистрации заявитель вправе отозвать заявление или по своей инициативе при необходимости дополнить, уточнить или исправить свое заявление и прилагаемые к нему документы (в этом случае срок рассмотрения может быть продлен на 30 рабочих дней).

Контакты для связи



АЛЕКСАНДР
СИТНИКОВ

Управляющий
партнер
VEGAS LEX

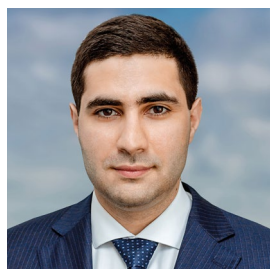
sitnikov@vegaslex.ru



ГРИГОРЬЕВ
МАКСИМ

Партнер, управляющий
Южной дирекцией,
руководитель
специальных проектов

grigoryev@vegaslex.ru



ГАСПАРЯН
АРТЕМ

Юрист Южной
дирекции

gasparyan@vegaslex.ru

Контакты



ЦЕНТРАЛЬНАЯ
ДИРЕКЦИЯ

Россия, 115054, г. Москва,
Космодамианская наб., 52, стр. 5,
Бизнес-центр "Риверсайд Тауэрс"
(Riverside Towers), этаж 8

Тел. +7 495 933 0800

vegaslex@vegaslex.ru



ПОВОЛЖСКАЯ
ДИРЕКЦИЯ

Россия, 400005,
г. Волгоград,
ул. Батальонная, 13,
этаж 1

Тел. +7 (8442) 26 63 12

volgograd@vegaslex.ru



ЮЖНАЯ
ДИРЕКЦИЯ

Россия, 350000,
г. Краснодар,
ул. Буденного, 117/2
Бизнес-центр "КНГК Групп",
этаж 4

Тел. +7 (861) 201 98 42

krasnodar@vegaslex.ru