



# Использование концессий и ГЧП-соглашений для минимизации последствий "карбонового налога" ЕС

ОКТЯБРЬ 2021

VEGAS LEX

Одно из обсуждаемых на сегодняшний день и значимых для российских компаний предложений Европейской комиссии в пакете Fit for 55<sup>1</sup> – введение механизма пограничной углеродной корректировки (Carbon Border Adjustment Mechanism, далее – СВАМ).

В связи с этим начиная с 2023 года для российских импортеров цемента, черных металлов, стали, алюминия, удобрений и электрической энергии в страны ЕС возникнет риск, связанный с перевыставлением им европейскими контрагентами расходов на приобретение СВАМ-сертификатов у национальных регуляторов.

В то же время СВАМ предусматривает механизм по косвенному снижению финансовой нагрузки на импортеров продукции. Европейская компания может уменьшить свои финансовые обязательства в рамках СВАМ на величину, уплаченную импортером продукции в рамках своей национальной системы платы за выбросы парниковых газов.

Если углеродное регулирование в России направлено на создание такой национальной системы и признание платы за выбросы парниковых газов странами ЕС, то обеспечение снижения углеродоемкости продукции – полностью в зоне ответственности самих производителей.

Ни закон об ограничении выбросов парниковых газов (Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ "Об ограничении выбросов парниковых газов"), ни план по адаптации экономики России к глобальному энергопереходу (поручения Правительства РФ от 20.09.2021) не содержит мер поддержки производителей импортируемой продукции, подпадающей под регулирование СВАМ.

Скорее наоборот, принимаются меры, обеспечивающие поступление в бюджет дополнительных средств от таких производителей. Так, например, Госдума приняла

в первом чтении законопроект об ужесточении налоговой нагрузки на металлургов и производителей удобрений.

## Что нужно срочно предпринять?

Учитывая, что снижение углеродного следа потребует значительных инвестиций в развитие модернизации производства, для скорейшего запуска таких проектов до 2023 года целесообразно использовать государственно-частное партнерство и разделить с государством финансовое бремя, экспортированное нам из ЕС.

Заключение концессий и ГЧП-соглашений в отношении промышленного оборудования и объектов по снижению выбросов парниковых газов:

- обеспечит окупаемость инвестиций при прямом финансовом участии государства (субсидии, компенсация минимально гарантированного дохода, компенсации в случае изменения регуляторной политики ЕС, иная минимизация рисков);
- задействует капитал долгового рынка инфраструктурных инвестиций: привлекет ЕАБР, ВЭБ, российские и зарубежные коммерческие банки, НПФ и иных институциональных инвесторов;
- обоснует инвестиции в углеродную нейтральность на балансах специальных проектных компаний и не ляжет бременем дополнительной долговой нагрузки на балансы промышленных, энергетических и транспортных компаний;
- не приведет к росту себестоимости продукции;
- не повлияет на рост тарифов энергетических и транспортных компаний.

Возможность разделить риск с государством по модели ГЧП займет в среднем от 9 до 12 месяцев. И только такой подход позволит сохранить капитализацию и инвестиционную привлекательность промышленности после введения механизма пограничной углеродной корректировки.

<sup>1</sup> 14 июля Европейская комиссия обнародовала пакет мер, направленных на сокращение выбросов парниковых газов не менее чем на 55 % к 2030 году от уровня 1990 года (Fit for 55).

## Авторы



АЛЕКСАНДР  
СИТНИКОВ  
Управляющий  
партнер VEGAS LEX  
[sitnikov@vegaslex.ru](mailto:sitnikov@vegaslex.ru)



ДЕНИС  
ШТИРБУ  
Руководитель  
практики ГЧП  
и инфраструктуры  
[shtirbu@vegaslex.ru](mailto:shtirbu@vegaslex.ru)



ВАРВАРА СУЧКОВА  
Менеджер проектов  
Практики ГЧП  
и инфраструктуры  
[suchkova@vegaslex.ru](mailto:suchkova@vegaslex.ru)

## Контакты



### ЦЕНТРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 115054, г. Москва,  
Космодамианская наб., 52, стр. 5,  
Бизнес-центр "Риверсайд Тауэрс"  
(Riverside Towers), этаж 8

Тел. +7 495 933 0800

[vegaslex@vegaslex.ru](mailto:vegaslex@vegaslex.ru)



ПОВОЛЖСКАЯ  
ДИРЕКЦИЯ  
  
Россия, 400005,  
г. Волгоград,  
ул. Батальонная, 13,  
этаж 1  
  
Тел. +7 (8442) 26 63 12  
[volgograd@vegaslex.ru](mailto:volgograd@vegaslex.ru)



ЮЖНАЯ  
ДИРЕКЦИЯ  
  
Россия, 350000,  
г. Краснодар,  
ул. Буденного, 117/2  
Бизнес-центр "КНГК Групп",  
этаж 2  
  
Тел. +7 (861) 201 98 42  
[krasnodar@vegaslex.ru](mailto:krasnodar@vegaslex.ru)