



Углеродное регулирование на территории РФ

Подготовлено по состоянию
на 28.02.2022

VEGAS LEX

СОДЕРЖАНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ	3
ОТЧЁТ О ВЫБРОСАХ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ	4
СУБЪЕКТЫ ОТЧЁТНОСТИ	4
КЛИМАТИЧЕСКИЕ ПРОЕКТЫ	5
УГЛЕРОДНЫЕ ЕДИНИЦЫ	6
РЕЕСТР УГЛЕРОДНЫХ ЕДИНИЦ	7
ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ КЛИМАТИЧЕСКИХ ПРОЕКТОВ И ОБРАЩЕНИЯ УГЛЕРОДНЫХ ЕДИНИЦ.....	9
НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ	9
ЗАКОНОПРОЕКТ О ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРИМЕНТА ПО ОГРАНИЧЕНИЮ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ В ОТДЕЛЬНЫХ СУБЪЕКТАХ РФ	10
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	11

С 30.12.2021 вступил в силу Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ "Об ограничении выбросов парниковых газов", в процессе разработки также находится ряд связанных с ним законов и подзаконных актов. В данном обзоре приведён совокупный анализ данного закона и проектов нормативных актов в сфере углеродного регулирования на территории РФ.

Российская Федерация является стороной Рамочной конвенции (Федеральный закон "О ратификации рамочной Конвенции ООН об изменении климата"), Киотского протокола (Федеральный закон "О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата") и Парижского соглашения (постановление Правительства РФ от 21.09.2019 г. № 1228 "О принятии Парижского соглашения").

В 2020 году Российская Федерация заявила о своем первом определяемом на национальном уровне вкладе в рамках реализации Парижского соглашения. Государство сообщило о целевом показателе ограничения выбросов парниковых газов, который предусматривает сокращение выбросов парниковых газов к 2030 году до 70 процентов относительно уровня 1990 года с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития РФ.

Распоряжением Правительства РФ от 29.10.2021 № 3052-р утверждена стратегия социально-экономического развития РФ с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года.

Кроме того, появляются эффективные экономические рычаги, разрабатываемые в ряде юрисдикций для целей углеродного регулирования, предлагаемый ЕС. В ситуации, когда сбыт продукции будет необходи-

мо переориентировать на другие рынки, важно понимать, какая структура учёта парниковых газов предлагается на территории РФ.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ" ОТ 02.07.2021 № 296-ФЗ¹

Указанный закон определяет основы правового регулирования отношений в сфере хозяйственной и иной деятельности, которая сопровождается выбросами парниковых газов и осуществляется на территории РФ, а также на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне РФ, российском секторе Каспийского моря.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ

Закон предусматривает ведение специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти кадастра парниковых газов в качестве систематизированного свода сведений, основанного на официальной статистической информации.

Порядок подготовки кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов находится в стадии проведения оценки регулирующего воздействия.

Закон о выбросах парниковых газов предусматривает также введение государственной информационной системы реестра выбросов парниковых газов, в которую будут включаться сведения:

- о регулируемых организациях, а также юридических лицах и ИП добровольно предоставляющих отчёты о выбросах парниковых газов,
- о выбросах парниковых газов, согласно предоставленным отчётам.

Перечень парниковых газов, в отношении которых осуществляется учёт, определён Распоряжением Правительства

¹ Далее Закон о выбросах парниковых газов

РФ от 22.10.2021 № 2979-р и включает в себя диоксид углерода, метан, закись азота, гексафторид серы, трифторид азота, некоторые гидрофторуглероды и перфторуглероды.

ОТЧЁТ О ВЫБРОСАХ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ

Отчёт о выбросах парниковых газов содержит информацию о массе выбросов парниковых газов, образовавшихся в результате хозяйственной и иной деятельности регулируемых организаций, за календарный год, а также исходные сведения, на основании которых определена масса этих выбросов.

Отчёт предоставляется до 1 июля года, следующего за отчётным, в порядке и по форме, которые устанавливаются Правительством РФ.

[Проект](#) Постановления Правительства РФ устанавливает:

- ▶ правила представления и проверки отчётов о выбросах парниковых газов;
- ▶ форму отчёта о выбросах парниковых газов;
- ▶ правила создания и ведения реестра выбросов парниковых газов.

Предоставление отчёта предполагается в электронном форме, подписанной усиленной квалифицированной подписью.

Определение массы выбросов парниковых газов, включаемой в отчёт, осуществляется в соответствии с [Методикой](#) количественного определения массы выбросов парниковых газов, содержащей в том числе расчетные и инструментальные методы определения массы выбросов парниковых газов.

Согласно предлагаемой методике планируется включать в границы количественного определения прямые выбросы парниковых газов из источников, однако не исключается возможность включения

косвенных энергетических и иных выбросов от источников. Проектом методики предусмотрены категории источников выбросов и парниковых газов, подлежащие обязательному учету в организациях.

На рассмотрение правительством РФ вынесен [проект](#) федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ограничении выбросов парниковых газов"² в части верификации отчётов о выбросах парниковых газов" согласно которому предлагается проводить верификацию сведений и утверждений о фактической массе выбросов парниковых газов, содержащихся в отчёте.

Верификация проводится юридическим лицом, аккредитованным в национальной системе аккредитации в качестве органа по валидации и верификации парниковых газов и не являющимся аффилированным лицом регулируемой организации или иной организации, представляющей отчёт о выбросах парниковых газов.

СУБЪЕКТЫ ОТЧЁТНОСТИ

Отчёт предоставляют:

- **в обязательном порядке**
 - ▶ юридические лица и ИП (регулируемые организации) в отношении хозяйственной и иной деятельности, сопровождаемой выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 и более тысячам тонн углекислого газа в год за период до 01.01.2024;
 - ▶ регулируемые организации в отношении хозяйственной и иной деятельности, сопровождаемой выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 50 и более тысячам тонн углекислого газа в год за период с 01.01.2024;
- **в добровольном порядке** – иные заинтересованные юридические лица и индивидуальные предприниматели, не относящиеся к регулируемым организациям.

² Далее - Проект ФЗ о внесении изменений в Закон выбросах парниковых газов

Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении критериев отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям" несколько сужает круг регулируемых организаций, устанавливая, что к таким организациям будут относиться лица, хозяйственная или иная деятельность которых соответствует производственному процессу и (или) деятельности, указанной в прилагаемом к проекту перечню.

В частности, к таким процессам и деятельности относятся определенные в проекте отдельные виды:

- стационарного сжигания газообразного, жидкого и твердого топлива;
- сжигания на факельных установках углеводородных смесей;
- проведения технологических операций, осуществляемых при разведке, добыче, переработке, транспортировке, хранении нефти и газа;
- проведения технологических операций, осуществляемых при добыче, обработке, транспортировке и хранении угля;
- черной металлургии;
- цветной металлургии;
- производства минеральных материалов;
- химической промышленности;
- нефтехимического производства и производства сажи;
- сжигания топлива в транспорте;
- животноводства (внутренней ферментации),
- обращения с отходами.

КЛИМАТИЧЕСКИЕ ПРОЕКТЫ

Под климатическим проектом понимается комплекс мероприятий, обеспечивающих сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов или увеличение поглощения парниковых газов.

Исполнителем проекта является юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или физическое лицо, реализующие климатический проект. Закон и предлагаемые подзаконные акты не со-

держат каких-либо ограничений в отношении круга лиц, реализующих проект.

Разрабатываемый Проект ФЗ о внесении изменений в Закон о выбросах парниковых газов предусматривает также валидацию климатических проектов, т.е. проведение оценки планируемых к реализации мероприятий, критериям климатического проекта и документам национальной системы стандартизации в области ограничения выбросов парниковых газов. Также, как и верификация отчетов, валидация предполагается аккредитованным юридическим лицом.

Согласно разрабатываемому проекту **Приказа** Министерства экономического развития РФ предлагается относить проекты к климатическим при одновременном соблюдении следующих условий:

- проект направлен на сокращение, предотвращение или увеличение поглощения парниковых газов;
- проект не противоречит требованиям действующего законодательства РФ;
- результатом реализации проекта является сокращение, предотвращение или увеличение поглощения парниковых газов и такой результат не вызван сокращением объема хозяйственной деятельности;
- проект не приводит к увеличению выбросов парниковых газов или снижению уровня их поглощения вне границ климатического проекта более чем на 1 тонну в CO₂-экв. за время реализации проекта.
- проект не является результатом влияния факторов, не связанных с мероприятиями проекта;
- достижение результатов запланировано не позднее чем через 15 лет с даты начала реализации проекта и не вызвано сокращением (предотвращением, удалением) косвенных выбросов парниковых газов и/или увеличением их поглощения;
- проект осуществляется в соответствии с Международными стандартами ISO 14064-2:2019 и ISO 14080:2018.

Согласно названному приказу положительное заключение о соответствии проекта критериям климатических проектов выдается верификатором в случае выполнения следующих условий:

- соответствии проекта установленным критериям климатических проектов;
- отсутствии противоречий при выборе массы выбросов и поглощений без выполнения мероприятий проекта (Базовой линии проекта) и массы выбросов и поглощений при реализации проекта (Проектного сценария), метода (методологии) и плана осуществления мониторинга;
- отсутствии правовых норм и требований, непосредственно препятствующих реализации проекта в соответствии с документацией по проекту;
- отсутствии совпадения границ проекта с границами ранее внесенного в реестр углеродных единиц климатического проекта.

В ситуации с последним пунктом скорей всего потребуются корректировка границ проекта, а в случае если исполнитель проекта совпадает, то вероятным выходом также будет являться изменение (дополнение) ранее зарегистрированного климатического проекта.

Упомянутый проект приказа также содержит порядок отнесения проектов к климатическим, форму и порядок предоставления отчёта о реализации климатического проекта.

Закон о выбросах парниковых газов определяет, что результаты реализации климатического проекта подлежат обязательной верификации.

Подготовлен [Проект](#) Постановления Правительства РФ "Об утверждении Правил верификации результатов реализации климатических проектов".

Согласно проекту, результаты верификации будут подтверждаться отчётом по верификации, среди прочего в отчёте будет содержаться информация о количестве

углеродных единиц, полученных в результате реализации проекта.

В качестве итогового вывода орган по верификации использует одно из следующих утверждений:

- данные в отчёте о реализации климатического проекта достоверные (положительное заключение);
- данные в отчёте о реализации климатического проекта недостоверные, либо не были получены достаточные доказательства для принятия решения о достоверности, либо недостоверности данных в отчёте о реализации климатического проекта (отрицательное заключение).

Разработчики проекта отказались от государственного регулирования сроков проведения верификации и её стоимости, оставив это на усмотрение заказчика и органа верификации.

Сведения о климатических проектах включаются в реестр углеродных единиц.

УГЛЕРОДНЫЕ ЕДИНИЦЫ

Под углеродной единицей понимается верифицированный результат реализации климатического проекта, выраженный в массе парниковых газов, эквивалентной 1 тонне углекислого газа. Т.е. одна единица соответствует 1 тонне сокращения, предотвращения или увеличения поглощения парниковых газов.

Углеродные единицы выпускаются в обращение на основании верифицированного отчёта о реализации климатического проекта и записываются на счёт исполнителя климатического проекта.

Единицы могут быть использованы в целях уменьшения углеродного следа. Однако в настоящий момент на территории РФ не предусмотрены отдельные платежи за выбросы парниковых газов, позволяющие оценить коммерческую выгоду от реализации климатических проектов.

РФ ведутся переговоры о возможности применения углеродных единиц в рамках трансграничного углеродного регулирования.

Стоимость углеродной единицы предлагается признать равной 2000 руб., а если углеродные единицы [обращаются на организованных торгах](#), то средневзвешенной цене, определенной организатором торговли по данным последних 20 торговых дней, но не менее 2000 руб. ([Проект](#) Постановления Правительства РФ "Об утверждении порядка определения платы за оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц").

Углеродные единицы можно передать или зачесть, что будет отражено в реестре углеродных единиц.

Однако в настоящий момент в Законе о выбросах парниковых газов или в Федеральном законе от 21.11.2011 № 325-ФЗ "Об организованных торгах" отсутствует информация о том, что углеродные единицы признаются товаром для целей обращения на организованных торгах.

РЕЕСТР УГЛЕРОДНЫХ ЕДИНИЦ

Законом № 296 –ФЗ предусмотрено введение информационной системы – реестра углеродных единиц в котором будет вестись учет климатических проектов и операций с углеродными единицами.

Для этих целей разработан проект [Постановления](#) Правительства РФ "Об утверждении порядка создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в таком реестре".

Оператором реестра будет являться юридическое лицо, уполномоченное Правительством РФ на ведение реестра углеродных единиц. Правительство РФ пока не определилось с его кандидатурой.

Тарифы за оказание услуг будут устанавливаться оператором, однако Правительство РФ определяет максимальные размеры платы, которые согласно [Проекту](#) постановления должны составить:

- за открытие счета в реестре и регистрации климатического проекта – не более 18 000 руб;
- за внесение записи о зачислении углеродных единиц при их выпуске – не более 1% от их стоимости, но не менее 2000 руб;
- за любую из следующих операций (зачисление углеродных единиц на счет, списание углеродных единиц со счета, зачет углеродных единиц) – не более 5 руб. за каждую углеродную единицу.

Согласно данному проекту в реестр углеродных единиц предполагается включать следующую информацию:

Реестр углеродных единиц	
Информация об участнике	<p>ЮЛ – наименование, организационно правовая форма, ОГРН, ИНН, дата регистрации (для иностранных лиц), адрес, коды ОКВЭД</p> <p>ФЛ – ФИО, реквизиты документа, удостоверяющего личность, дата рождения, адрес, ИНН, СНИЛС, дата регистрации в форме ИП, коды ОКВЭД, ОГРН</p>
Информация о климатическом проекте (КП)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Сведения об исполнителе и других участниках КП ▪ Индивидуальный номер КП ▪ Название КП ▪ Место реализации климатического проекта (место нахождения земельного участка или земельных участков, на которых реализуется климатический проект (включая адрес и/или географическое указание)) ▪ Дата начала и сроки реализации КП ▪ Сведения о положительном заключении аккредитованного лица о соответствии проекта критериям климатических проектов ▪ Сведения о целях, задачах, категории КП, о применяемых технологиях, продукции и мероприятиях ▪ Сведения об отраслевой принадлежности КП (согласно ОКВЭД) ▪ Описание границ климатического проекта (включая перечень объектов, функционирование которых сопровождается выбросами парниковых газов и (или) их поглощением) ▪ Описание и обоснование сценария выбросов и поглощения парниковых газов при отсутствии КП и сценария выбросов и поглощения парниковых газов при условии реализации КП ▪ Метод количественной оценки и план осуществления мониторинга сокращения (предотвращения) или увеличения поглощения выбросов ▪ Сведения о планируемой величине сокращения (предотвращения) выбросов, увеличения поглощения парниковых газов в результате реализации КП ▪ Сведения о количестве подлежащих выпуску углеродных единицах при регистрации КП ▪ Текущий статус реализации КП ▪ Сведения о верификаторе и о верификации результатов реализации климатического проекта ▪ Сведения о количестве углеродных единицах, выпущенных в обращение в результате реализации КП ▪ Сведения об общем количестве углеродных единиц, находящихся в обращении в рамках климатического проекта
Информация по счету	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Сведения о владельце счета в реестре ▪ Сведения о количестве углеродных единиц на счете ▪ Сведения об углеродных единицах, зачисленных на счет в результате реализации владельцем счета КП ▪ Сведения об операциях с углеродными единицами

В третьем чтении в Государственной Думе РФ был принят [законопроект](#) "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах РФ" (на территории Сахалинской обл.), который предусматривает отражение в реестре углеродных единиц также единиц выполнения квоты выбросов парниковых газов. Таким образом, порядок ведения реестра углеродных единиц будет пересмотрен.

Порядок регистрации климатических проектов и обращения углеродных единиц

[Проектом](#) постановления Правительства РФ предусмотрено, что включение, исключение, и (или) изменение сведений о климатическом проекте, об исполнителе климатического проекта, о владельце углеродных единиц, об участнике обращения углеродных единиц в реестре (за изъятиями ниже) осуществляется оператором на основании заявления соответствующего лица - участника обращения углеродных единиц или владельца счета в реестре.

Вышеуказанные операции совершаются в течение 5 рабочих дней с момента поступления заявления оператору.

Оператором может быть отказано в совершении таких операций, в случае возникновения обоснованных сомнений в подлинности представленных документов и (или) правомерности требований, содержащихся в заявлении.

О совершении или об отказе в совершении операции, оператор уведомляет заявителя в течение 2 рабочих дней с момента ее совершения или с момента принятия решения об отказе, путем направления информационного письма.

Информационное письмо направляется оператором заявителю с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - ЕПГУ).

Для регистрации климатических проектов, выпуска и зачисления углеродных единиц, распоряжения углеродными единицами проектом предусмотрены отдельные порядки, схематично приведённые в приложениях к данному обзору.

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

Минэкономразвития России разработан проект Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ", предусматривающий порядок налогового учета и налогообложения операций с углеродными единицами.

Указанным проектом для целей налогообложения углеродные единицы рассматриваются в качестве товара.

Предлагается освободить от обложения налогом на добавленную стоимость (ч. 2 ст. 149 НК РФ):

- реализацию углеродных единиц, выпущенных в обращение в результате реализации климатического проекта и учтенных в реестре углеродных единиц (п. 38);
- реализацию работ (услуг), связанных с объектами основных средств, выполненных (оказанных) в рамках реализации климатического проекта, сведения о котором включены в реестр углеродных единиц, в частности, строительных, монтажных, строительномонтажных, ремонтных, реставрационных работ, сборки, переработки, обработки, и технического обслуживания (п. 39).

Так как в предлагаемой редакции п. 39 ч. 2 ст. 149 НК РФ учтены не все виды работ (услуг), приобретаемых при реализации климатического проекта, а только те, которые связаны с объектами основных средств, налоговый вычет по НДС может быть предоставлен в отношении остальных товаров (работ, услуг) приобретаемых для реализации климатического проекта, верификации результатов его реализации, участия в обращении углеродных единиц и осуществления иных действий, связанных с реализацией кли-

матического проекта и обращением углеродных единиц.

Предлагается не облагать НДФЛ доходы от операций, связанных с выпуском в обращение и (или) продажей (передачей) углеродных единиц и (или) зачетом углеродных единиц в целях уменьшения углеродного следа, являющихся результатом реализации климатического проекта.

От обложения налогом на прибыль планируется также освободить:

- доходы, связанные с выпуском в обращение углеродных единиц и (или) зачетом углеродных единиц в целях уменьшения углеродного следа;
- доходы от реализации углеродных единиц, являющихся результатом реализации налогоплательщиком климатического проекта;
- доходы от реализации приобретенных налогоплательщиком углеродных единиц, если их сумма превышает стоимость приобретения указанных углеродных единиц и сумму расходов, непосредственно связанных с такой реализацией.

В расходы не будут включаться траты на приобретение и последующую реализацию углеродных единиц, являющихся результатом реализации климатического проекта, если сумма таких расходов меньше суммы доходов от реализации указанных углеродных единиц.

В состав расходов для целей исчисления налога на прибыль предложено включить затраты:

- связанные с содержанием и эксплуатацией основных средств и иного имущества предназначенного для обеспечения сокращения выбросов парниковых газов и (или) увеличения их поглощения, включая улавливание, использование и хранение углекислого газа (в том числе расходы, связанные с содержанием и эксплуатацией оборудования для отслеживания сокращения выбросов парниковых газов и (или) увеличения их поглощения);

- связанные с приобретением засчитываемых для целей уменьшения углеродного следа углеродных единиц, выпущенных в обращение в результате реализации климатического проекта.

Для целей определения налоговой базы для единого сельскохозяйственного налога или упрощенной системы налогообложения планируется учитывать расходы на приобретение засчитываемых для целей уменьшения углеродного следа углеродных единиц, выпущенных в обращение в результате реализации климатического проекта.

ЗАКОНОПРОЕКТ О ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРИМЕНТА ПО ОГРАНИЧЕНИЮ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ В ОТДЕЛЬНЫХ СУБЪЕКТАХ РФ

В Государственной Думе РФ рассмотрен в трех чтениях и принят [Законопроект](#), предусматривающий проведение эксперимента по сокращению выбросов парниковых газов и достижению "углеродной нейтральности" на территории отдельных регионов страны.

На начальном этапе проведение эксперимента предполагается только на территории Сахалинской области – с 01.09.2022 по 31.12.2028 года, однако законопроект позволяет в дальнейшем расширить географию его применения и на другие субъекты РФ.

Перечень региональных регулируемых организаций для целей проекта будет утверждаться высшим исполнительным органом субъекта РФ. Предполагается, что проект затронет 21 организацию. Указанные организации будут в порядке, установленном проектом сдавать углеродную отчетность.

Предусмотрено ведение регионального кадастра парниковых газов.

Квотирование выбросов

Законопроект предполагает установление ежегодных квот допустимых выбро-

сов парниковых газов, для региональных регулируемых организаций.

Квота будет устанавливаться на основании методики, определяемой специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. При определении квоты должны также учитываться особенности применяемых технологий, объём инвестиций, выручка от реализации и суммы поступлений в бюджеты РФ в соответствующей отрасли экономики. Квоты должны пройти общественное обсуждение в том числе с региональными регулируемыми организациями.

Квота устанавливается с учетом баланса фактических выбросов и поглощений парниковых газов и планируемых темпов их сокращений.

Для выполнения квот региональные регулируемые организации вправе использовать принадлежащие им углеродные единицы и единицы выполнения квоты (при условии зачета таких единиц в реестре углеродных единиц).

Платность выбросов

Проектом предусмотрена платность выбросов парниковых газов в случае превышения квоты.

Плата за превышение квоты исчисляется региональной регулируемой организацией самостоятельно путем умножения величины выбросов парниковых газов сверх квоты с учетом зачета углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты на соответствующую ставку указанной платы. Ставки платы за превышение квоты устанавливаются Правительством РФ.

Просрочка оплаты влечёт уплату процентов в размере 1/300 ключевой ставки Банка России, действующей на день уплаты пеней, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Закон о выбросах парниковых газов вступил в силу в декабре 2021 года.

Уже начиная с периода 2023 года регулируемые организации, хозяйственная и иная деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых эквивалентна 150 и более тысячам тонн углекислого газа в год, должны будут представить отчёт о выбросах (не позднее 01.07.2024).

В настоящее время государство разрабатывает систему учёта выбросов парниковых газов, реализации климатических проектов и обращения углеродных единиц которая пока не предполагает взимание платы за выбросы парниковых газов.

С учётом текущих и потенциальных рисков для экспорта и экономики в целом, нельзя исключить вероятность введения платы за выбросы парниковых газов на всей территории РФ.

Таким образом у российских предприятий ещё имеется возможность в течение 2022 года оценить для себя выгоды и риски от введения системы учёта выброса парниковых газов и откорректировать свою хозяйственную деятельность соответственно коммерческим ожиданиям.

Мы, в свою очередь, регулярно отслеживаем изменения законодательства в области регулирования выбросов парниковых газов и будем рады оказать информационную и консультационную поддержку по данным вопросам.

Нормативные акты (проекты), использованные при подготовке обзора в редакции по состоянию на 28.02.2022

1. Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ "Об ограничении выбросов парниковых газов";

2. Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон

"Об ограничении выбросов парниковых газов" в части верификации отчётов о выбросах парниковых газов" ID проекта 02/04/09-21/00120026;

3. Проект Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ" ID проекта 02/04/09-21/00120010;

4. Проект Федерального закона "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации" № 37939-8;

5. Распоряжение Правительства РФ от 22.10.2021 № 2979-р "Об утверждении перечня парниковых газов, в отношении которых осуществляется государственный учет выбросов парниковых газов и ведение кадастра парниковых газов";

6. Проект Постановления Правительства РФ Об утверждении критериев отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям" ID проекта 02/07/10-21/00121630;

7. Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении Правил представления и проверки отчётов о выбросах парниковых газов, формы отчётов о выбросах парниковых газов, Правил создания и ведения реестра выбросов парниковых газов и внесении изменений в Правила создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования" ID проекта 02/07/10-21/00121687;

8. Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении Правил верификации результатов реализации климатических проектов" ID проекта 02/07/10-21/00121678;

9. Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении порядка создания

и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в таком реестре" ID проекта 02/07/10-21/00121226;

10. Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении порядка определения платы за оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц" ID проекта 02/07/10-21/00121676;

11. Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении формы типового договора на оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц" ID проекта 02/07/10-21/00121659;

12. Проект Постановления Правительства РФ "О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ в части определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области ограничения выбросов парниковых газов" ID проекта 01/01/06-21/00117040;

13. Проект Приказа Минприроды России "Об утверждении Методических указаний и руководства по количественному определению объема выбросов парниковых газов организациями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность в РФ ID проекта 02/08/11-21/00122768;

14. Проект Приказа Минприроды России (доработанный текст) "Об утверждении порядка подготовки кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов" ID проекта 02/08/11-21/00122823;

15. Проект Приказа Минэкономразвития России "Об утверждении критериев и порядка отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, к климатическим проектам, формы и порядка представления отчёта о реализации климатического проекта" ID проекта 02/08/11-21/00122519.

ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ КЛИМАТИЧЕСКОГО ПРОЕКТА

ЗАЯВЛЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ПРОЕКТА О РЕГИСТРАЦИИ КЛИМАТИЧЕСКОГО ПРОЕКТА

(через ЕПГУ, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью, по установленной форме)

К заявлению должны быть приложены:

1. Климатический проект
2. Документ подтверждающий полномочия заявителя
3. Положительное заключение верификатора о соответствии проекта критериям отнесения проектов к климатическим проектам

ПРОВЕРКА ЗАЯВЛЕНИЯ ОПЕРАТОРОМ

В течение 10 рабочих дней осуществляется проверка на полноту и комплектность документов, а также полномочий подписанта. В принятии документов может быть отказано при предоставлении их в нечитаемом виде.

РЕЗУЛЬТАТ РАССМОТРЕНИЯ

Регистрация проекта — внесение записи в реестр в течение 10 рабочих дней после завершения проверки. Заявителю в течение 5 рабочих дней с момента регистрации направляется информационное письмо в ЕПГУ с выпиской из реестра.

Отказ в регистрации при несоответствии полномочий подписанта и комплектности документов. Заявитель уведомляется об отказе информационным письмом в ЕПГУ в течение 5 рабочих дней после завершения проверки.

ВЫПУСК И ЗАЧИСЛЕНИЕ УГЛЕРОДНЫХ ЕДИНИЦ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ КЛИМАТИЧЕСКОГО ПРОЕКТА

ЗАЯВЛЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ПРОЕКТА О ВЫПУСКЕ И ЗАЧИСЛЕНИИ УГЛЕРОДНЫХ ЕДИНИЦ

(через ЕПГУ, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью, по установленной форме)

К заявлению должны быть приложены:

1. Документ подтверждающий полномочия заявителя
2. Верифицированный отчет о результатах климатического проекта
3. Положительное заключение верификатора о верификации результатов реализации климатического проекта



ПРОВЕРКА ЗАЯВЛЕНИЯ ОПЕРАТОРОМ

В течение 5 рабочих дней осуществляется проверка на полноту и комплектность документов, а также полномочий подписанта. В принятии документов может быть отказано при предоставлении их в нечитаемом виде.



РЕЗУЛЬТАТ РАССМОТРЕНИЯ

Зачисление углеродных единиц –

внесение записи в реестр в течение 5 рабочих дней с момента завершения проверки. Заявителю направляется отчет по счёту в течение 5 рабочих дней с момента внесения записи в реестр.

Отказ в зачислении углеродных единиц –

при несоответствии полномочий подписанта и комплектности документов. Заявитель уведомляется об отказе письмом в ЕПГУ в течение 5 рабочих дней после завершения проверки.

РАСПОРЯЖЕНИЕ УГЛЕРОДНЫМИ ЕДИНИЦАМИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ ВЛАДЕЛЬЦА СЧЁТА О ЗАЧИСЛЕНИИ, СПИСАНИИ, ЗАЧЁТЕ ИЛИ ИНЫХ ОПЕРАЦИЯХ С УГЛЕРОДНЫМИ ЕДИНИЦАМИ

1. Подается через Единый портал, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью
2. По форме, установленной оператором



ПРОВЕРКА ЗАЯВЛЕНИЯ ОПЕРАТОРОМ

В принятии распоряжения **может быть отказано если:**

1. Заявление не соответствует установленной форме
2. ЭЦП не прошло проверку или текст не поддается прочтению
3. Распоряжение подписано неуполномоченным лицом
4. Не приложены документы, перечень которых предусмотрен ЕПГУ



РЕЗУЛЬТАТ РАССМОТРЕНИЯ

Исполнение распоряжения — внесение записи по счету в реестре производится в течение 1 рабочего дня. Владелец счёта уведомляется в течение 1 рабочего дня с момента внесения записи.

Приостановление или отказ от исполнения распоряжения – при наличии задолженности по оплате услуг Оператора, нарушении требований законодательства или договора, отсутствии достаточного количества углеродных единиц, приостановлении операций или ареста счёта или единиц.

Владелец счёта уведомляется в течение 1 рабочего дня с даты поступления заявления.

Авторы



АЛЕКСАНДР
СИТНИКОВ
Управляющий
партнер VEGAS LEX

sitnikov@vegaslex.ru



КИРИЛЛ НИКИТИН
Руководитель
Экологического
направления

nikitin@vegaslex.ru



ДМИТРИЙ МОТОРИН
Юрист
Экологического
направления

motorin@vegaslex.ru

Контакты



ЦЕНТРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 115054, г. Москва,
Космодамианская наб., 52, стр. 5,
Бизнес-центр "Риверсайд Тауэрс"
(Riverside Towers), этаж 8

Тел. +7 495 933 0800

vegaslex@vegaslex.ru



ПОВОЛЖСКАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 400005,
г. Волгоград,
ул. Батальонная, 13,
этаж 1

Тел. +7 (8442) 26 63 12

volgograd@vegaslex.ru



ЮЖНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 350000,
г. Краснодар,
ул. Буденного, 117/2
Бизнес-центр "КНГК Групп",
этаж 2

Тел. +7 (861) 201 98 42

krasnodar@vegaslex.ru