



# Временная администрация финансовой организации: управление активами должника при отзыве лицензии и новые полномочия ГК "АСВ"

МАЙ 2021

VEGAS LEX

Последние изменения в Законе о банкротстве направлены на расширение полномочий государственной корпорации "Агентство по страхованию вкладов" (далее – **Агентство**), которой переданы функции временной администрации финансовой организации в случае отзыва лицензии.

**Реквизиты изменяющего документа:** Федеральный закон от 20.04.2021 № 92-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

**Дата вступления изменений в силу:** 18.10.2021.

Изменения в Закон о банкротстве продиктованы необходимостью создания правовых условий для ускоренного возврата в экономику активов, находящихся под управлением Агентства. По мнению законодателя, новые положения Закона о банкротстве ускорят сроки реализации активов несостоятельных финансовых организаций.

В Закон о банкротстве добавлены новые статьи, посвященные особенностям функционирования временной администрации при отзыве лицензии у финансовой организации (статья 183.15-1), особенностям осуществления Агентством функций временной администрации (статья 183.26-1), а также контролю за деятельностью временной администрации кредитной организации, назначенной после отзыва лицензии на осуществление банковских операций (статья 189.42-1).

Законодатель также существенно изменил статью 189.32 Закона о банкротстве, которая посвящена особенностям функционирования временной администрации кредитной организации в случае ее назначения после отзыва лицензии на осуществление банковских операций.

**Краткое описание изменений.** Законом о банкротстве устанавливаются отдельные особенности по функционированию временной администрации

финансовой организации в случае отзыва лицензии. В большинстве подобных случаев функции временной администрации будут переходить к Агентству с наделением последнего полномочиями по проведению финансового анализа, инвентаризации и поиску имущества, ведению реестра требований кредиторов, а в отдельных случаях – и по подготовке имущества к продаже. Новыми положениями Закона о банкротстве также устанавливается особый порядок финансирования Агентства в роли временной администрации, который подразумевает последующее возмещение затрат за счет конкурсной массы должника.

Наиболее широкие полномочия получает временная администрация кредитной организации при отзыве лицензии на осуществление банковских операций. В данном случае временная администрация сможет оспаривать сделки должника, в том числе по банкротным основаниям, а также подавать заявления об истребовании имущества, заявлять отказ от исполнения договоров и привлекать специалистов для обеспечения своей деятельности.

В новой редакции Закона о банкротстве подробнее урегулирован порядок рассмотрения требований кредиторов временной администрацией кредитной организации. В частности, кредиторы получили регламентированную возможность заявления возражений в судебном порядке по итогам рассмотрения требований временной администрацией.

Более подробное содержание внесенных изменений приведено в Приложении № 1.

**Значение изменений для практики.** Реформирование деятельности временной администрации финансовых организаций должно привести к наиболее эффективному распоряжению активами после отзыва лицензии. В результате применения новых положений Закона о банкротстве ускорятся сроки реализации активов, в частности активов несостоятельных банков, и соответствующие рас-

четы с кредиторами. Ожидается, что срок проведения ликвидационных процедур для банков может быть сокращен с 3

до 1,5 лет с учетом существенного сокращения расходов временной администрации.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

## I. Особенности функционирования временной администрации финансовой организации при отзыве лицензии (статья 183.15-1 Закона о банкротстве)

Сфера изменений	Содержание изменений
<b>Порядок назначения</b>	Назначается контрольным органом (Банком России).
<b>Регулирование деятельности и контроль</b>	Закон о банкротстве + другие ФЗ в порядке, установленном нормативными актами контрольного органа. Контрольный орган вправе проводить проверки и направлять временной администрации предписания об устранении выявленных нарушений.
<b>Общие функции</b>	Положения статьи 183.7 Закона о банкротстве + полномочия арбитражного управляющего (предусмотренные абзацем 7 пункта 1 статьи 20.3 Закона о банкротстве), за исключением: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ применения мер по предупреждению банкротства финансовых организаций;</li> <li>▪ разработки мер по восстановлению платежеспособности, организации и контроля их реализации.</li> </ul> Дополнительно в функции временной администрации входит: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ проведение анализа финансового состояния<sup>1</sup>;</li> <li>▪ инвентаризация имущества;</li> <li>▪ ведение учета требований кредиторов;</li> <li>▪ поиск, выявление и возврат имущества;</li> <li>▪ осуществление действий, направленных на подготовку к продаже имущества негосударственного пенсионного фонда<sup>2</sup>.</li> </ul>

## II. Особенности осуществления Агентством функций временной администрации (статьи 183.26-1, 189.32, 189.42-1 Закона о банкротстве)

	Негосударственный пенсионный фонд	Страховая организация	Кредитная организация
<b>Условия назначения</b>	аннулирование лицензии	отзыв лицензии / после принятия контрольным органом решения об отзыве лицензии	наличие лицензии на привлечение денежных средств физических лиц во вклады + назначение временной администрации после отзыва лицензии на осуществление банковских операций

<sup>1</sup> Требования к финансовому анализу устанавливаются контрольным органом.

<sup>2</sup> При отзыве лицензии на осуществление по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию.

	Негосударственный пенсионный фонд	Страховая организация	Кредитная организация
<b>Функции</b>	<p>Положения статьи 183.7 Закона о банкротстве + полномочия арбитражного управляющего (предусмотренные абзацем 7 пункта 1 статьи 20.3 Закона о банкротстве), за исключением:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ применения мер по предупреждению банкротства финансовых организаций;</li> <li>▪ разработки мер по восстановлению платежеспособности, организации и контроля их реализации.</li> </ul> <p>Дополнительно в функции временной администрации входит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ проведение анализа финансового состояния<sup>3</sup>;</li> <li>▪ инвентаризация имущества;</li> <li>▪ ведение учета требований кредиторов;</li> <li>▪ поиск, выявление и возврат имущества;</li> <li>▪ осуществление действий, направленных на подготовку к продаже имущества негосударственного пенсионного фонда<sup>4</sup>.</li> </ul>	<p>Положения статьи 189.31 Закона о банкротстве + полномочия арбитражного управляющего (предусмотренные абзацем 7 пункта 1 статьи 20.3 Закона о банкротстве), за исключением:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ функций по разработке мероприятий по финансовому оздоровлению кредитной организации, их организации и контроля за их исполнением.</li> </ul> <p>Дополнительно в функции временной администрации входит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ составление сметы расходов временной администрации;</li> <li>▪ инвентаризация имущества;</li> <li>▪ осуществление действий, направленных на подготовку к продаже имущества;</li> <li>▪ учет требований кредиторов в реестре;</li> <li>▪ поиск, выявление и возврат имущества;</li> <li>▪ выявление признаков преднамеренного банкротства;</li> <li>▪ определение наличия (отсутствия) признаков несостоятельности (банкротства)<sup>5</sup>;</li> <li>▪ при обнаружении признаков несостоятельности направление в Банк России ходатайства о направлении Банком России в суд заявления о банкротстве.</li> </ul>	

<sup>3</sup> Требования к финансовому анализу устанавливаются контрольным органом.

<sup>4</sup> При отзыве лицензии на осуществление деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию.

<sup>5</sup> Предусмотренных пунктом 1 статьи 189.8 Закона о банкротстве.

	Негосударственный пенсионный фонд	Страховая организация	Кредитная организация
<b>Права</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ привлекать специалистов для обеспечения своей деятельности;</li> <li>▪ подавать в арбитражный суд заявление о снятии арестов с денежных средств в случае недостаточности средств для исполнения текущих обязательств;</li> <li>▪ заявлять отказ от исполнения договоров и иных сделок по правилам статьи 102 Закона о банкротстве.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ привлекать специалистов для обеспечения своей деятельности;</li> <li>▪ подавать в арбитражный суд заявление о снятии арестов с денежных средств в случае недостаточности средств для исполнения текущих обязательств;</li> <li>▪ подавать в арбитражный суд заявления о признании сделок недействительными, в том числе по банкротным основаниям, об истребовании имущества и о расторжении договоров;</li> <li>▪ заявлять отказ от исполнения договоров и иных сделок по правилам статьи 102 Закона о банкротстве.</li> </ul>	
<b>Способ осуществления функций временной администрации</b>	<p>Агентство действует в лице одного из своих работников (представителя по доверенности<sup>6</sup>), который осуществляет полномочия руководителя временной администрации. В случае признания финансовой организации банкротом представитель Агентства приобретает полномочия конкурсного управляющего.</p> <p>При осуществлении функций временной администрации Агентством положения пунктов 4–8, 11 статьи 183.6 и пункта 3 статьи 183.11 Закона о банкротстве не применяются.</p>	<p>Агентство действует в лице одного из своих работников (представителя по доверенности), который осуществляет полномочия руководителя временной администрации.</p>	

<sup>6</sup> Представитель Агентства вправе от имени финансовой организации выдавать доверенности иным лицам, а также отменять выданные таким лицам доверенности. К доверенностям, выданным представителем Агентства, не применяются положения ГК РФ о прекращении действия доверенности вследствие введения в отношении представляемого процедуры банкротства (применительно ко всем видам финансовых организаций, в том числе к кредитным организациям).

	Негосударственный пенсионный фонд	Страховая организация	Кредитная организация
<b>Финансирование</b>	<p>Агентство вправе авансировать затраты, связанные с осуществлением функций временной администрации, в том числе затраты на привлеченных лиц, за счет собственных средств с последующим возмещением этих затрат за счет конкурсной массы в составе требований по текущим платежам.</p> <p>При осуществлении Агентством полномочий временной администрации смета расходов утверждается в порядке, согласованном контрольным органом.</p> <p>При этом вознаграждение членам временной администрации и ее руководителю, предусмотренное статьей 183.6 Закона о банкротстве, не выплачивается.</p>		<p>Агентство вправе авансировать затраты, связанные с осуществлением функций временной администрации, в том числе затраты на привлеченных лиц, за счет собственных средств с последующим возмещением этих затрат за счет конкурсной массы в составе требований по текущим платежам.</p> <p>Порядок оплаты и предельный размер расходов на оплату привлеченных лиц утверждается Банком России.</p>

### III. Особенности рассмотрения требований кредиторов временной администрацией кредитной организации (статья 189.32 Закона о банкротстве)

Сфера изменений	Содержание изменений
<b>Уведомление</b>	Размещение сообщения в ЕФРСБ с необходимыми реквизитами (если временная администрация – Агентство, то дополнительно сведения размещаются на сайте Агентства) в течение 5 рабочих дней со дня назначения временной администрации.
<b>Порядок предъявления требований</b>	<p>В ходе деятельности временной администрации все требования кредиторов предъявляются в порядке, указанном в статье 189.32 Закона о банкротстве, за исключением:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>требований по текущим обязательствам, указанным в статье 189.84 Закона о банкротстве;</li> <li>требований о признании права собственности, об истребовании имущества из чужого незаконного владения и о применении последствий недействительности сделок путем возврата имущества в натуре.</li> </ul> <p>Возможно предъявить требования в любой момент деятельности временной администрации.</p> <p>В целях участия в первом собрании кредиторов: в течение 30 рабочих дней со дня опубликования сообщения с реквизитами для направления требований. Требование считается предъявленным в установленный срок, <b>если оно непосредственно поступило по адресу кредитной организации</b><sup>7</sup>.</p> <p>Если после включения требования в реестр требований кредиторов временной администрации станут известны обстоятельства, свидетельствующие о необоснованности такого требования, о наличии которых она не знала и не должна была знать на момент включения, в течение трех месяцев с даты, когда такие обстоятельства стали известны, она вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением об исключении требования из реестра.</p>

<sup>7</sup> Во внимание принимаются уведомления о вручении и иные документы, подтверждающие поступление требования в кредитную организацию в указанный срок.

Сфера изменений	Содержание изменений
<b>Требования к форме и содержанию заявления о включении в реестр</b>	<p>Существо требований, сведения о кредиторе<sup>8</sup>, адрес для направления корреспонденции и банковские реквизиты.</p> <p>Кредитор обязан уведомлять временную администрацию об изменении личных данных и реквизитов, т.к. в случае предоставления неактуальной информации временная администрация не несет ответственности за причиненные в связи с этим убытки.</p>
<b>Порядок рассмотрения требований кредиторов</b>	<p>Срок: не позднее 30 рабочих дней с даты его поступления.</p> <p>В вышеуказанный срок временная администрация также уведомляет кредитора о результатах рассмотрения его требования.</p> <p>В случае внесения требования в реестр требований кредиторов временная администрация направляет кредитору уведомление о размере, составе требования, а также об очередности его удовлетворения.</p>
<b>Порядок предъявления возражений</b>	<p>Должны быть заявлены в арбитражный суд в течение 10 рабочих дней со дня получения кредитором уведомления о результатах его рассмотрения.</p> <p>Рассматриваются в порядке статьи 60 Закона о банкротстве.</p> <p>По результатам рассмотрения возражений суд выносит определение о включении или об отказе во включении указанных требований в реестр требований кредиторов. Указанное определение подлежит немедленному исполнению и может быть обжаловано.</p>
<b>Требование по договору банковского вклада и (или) счета</b>	<p>Может быть внесено временной администрацией в реестр требований кредиторов в размере остатка денежных средств на счете, причитающихся кредитору.</p> <p>Требование с правом на получение страхового возмещения вносится в реестр требований кредиторов в размере остатка денежных средств на счете, превышающего сумму страхового возмещения.</p>

<sup>8</sup> В соответствии с пунктом 20 статьи 189.32 Закона о банкротстве.

## Команда



ВИКТОР ПЕТРОВ

Руководитель  
Арбитражной практики

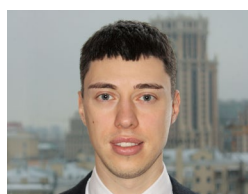
[petrov@vegaslex.ru](mailto:petrov@vegaslex.ru)



ВАЛЕРИЯ ТИХОНОВА

Юрист Банкротного  
направления

[tikhonova@vegaslex.ru](mailto:tikhonova@vegaslex.ru)



АНТОН КАЛЬВАН

Юрист Банкротного  
направления

[akalvan@vegaslex.ru](mailto:akalvan@vegaslex.ru)



АНАСТАСИЯ ВОЛОДИНА

Младший юрист  
Банкротного направления

[volodina@vegaslex.ru](mailto:volodina@vegaslex.ru)

## Контакты



### ЦЕНТРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 115054, г. Москва,  
Космодамианская наб., 52, стр. 5,  
Бизнес-центр "Риверсайд Тауэрс"  
(Riverside Towers), этаж 8

Тел. +7 495 933 0800

[vegaslex@vegaslex.ru](mailto:vegaslex@vegaslex.ru)



### ПОВОЛЖСКАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 400005,  
г. Волгоград,  
ул. Батальонная, 13,  
этаж 1

Тел. +7 (8442) 26 63 12

[volgograd@vegaslex.ru](mailto:volgograd@vegaslex.ru)



### ЮЖНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 350000,  
г. Краснодар,  
ул. Буденного, 117/2  
Бизнес-центр "КНГК Групп",  
этаж 2

Тел. +7 (861) 201 98 42

[krasnodar@vegaslex.ru](mailto:krasnodar@vegaslex.ru)

Подробную информацию об услугах VEGAS LEX Вы можете узнать на сайте [www.vegaslex.ru](http://www.vegaslex.ru)  
Настоящая публикация носит исключительно информационный характер и не является письменной консультацией по правовым вопросам. VEGAS LEX не несет никакой ответственности за применение всех или отдельных рекомендаций, изложенных в настоящей редакции. В случае необходимости VEGAS LEX рекомендует обратиться за профессиональной консультацией.