

Правительство сняло
запрет на изменение
обязательных требований,
не попавших
в "регуляторную гильотину"

17 марта 2023

VEGAS LEX

Наименование НПА:

Постановление Правительства РФ от 07.03.2023 № 362 "О внесении изменения в пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467".

О чем речь:

Напомним, что ранее с целью снижения избыточной административной нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности был принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее — **Закон № 247-ФЗ**), предусматривающий механизм "регуляторной гильотины".

Данный механизм направлен на исключение применения устаревших нормативных актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

Для обеспечения реализации "регуляторной гильотины" Правительством РФ был утвержден перечень видов государственного контроля (надзора), в рамках которого осуществлялось признание утратившими силу (недействующими) и отмена нерелевантных нормативных актов, включая акты РСФСР и СССР¹.

При этом, с 1 января 2021 года контрольные (надзорные) органы не вправе осуществлять оценку соблюдения обязательных требований нормативных актов, которые вступили в силу до 1 января 2020 года, даже в случае, если такие акты не были официально отменены (ч. 2 ст. 15 Закона № 247-ФЗ).

Исключение составляют официальные документы, в отношении которых механизм "регуляторной гильотины" не применяется в силу прямого указания и которые вошли в специальный перечень, утвержденный Постановлением Правительства от 31.12.2020 № 2467 (далее — **Перечень**).

Перечень включает 1275 различных актов, срок отмены которых был отложен; некоторые из документов действуют по настоящее время (до 01.09.2023, 01.01.2025 и 01.09.2025).

Ключевой особенностью нормативных актов, вошедших в Перечень, являлось то, что их изменение допускалось лишь при условии признания акта утратившим силу с последующим утверждением нового документа.

Однако недавно принятое Постановление Правительства РФ от 07.03.2023 № 362 упрощает такой механизм, устанавливая возможность изменения обязательных требований без переиздания нормативного акта целиком.

По сообщению Минэкономразвития такая инициатива была предложена Российским союзом промышленников и предпринимателей (далее — **РСПП**) и направлена на дополнительное снижение административной нагрузки на бизнес. Поскольку полное переиздание нормативного акта — довольно длительная и ресурсозатратная процедура, внесение "точечных" изменений позволит ускорить замену избыточных неактуальных требований на релевантные².

Новый механизм пересмотра устаревших документов создает пространство

¹ Распоряжение Правительства РФ от 15.12.2020 № 3340-р "Об утверждении перечня видов государственного контроля (надзора), в рамках которых обеспечиваются признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора)".

² См.: <https://www.economy.gov.ru>.

для активного участия правоприменителей в нормотворческой деятельности. Он потенциально позволяет представителям бизнеса инициировать изменение обязательных требований в случае положительной оценки его регулирующего воздействия со стороны Минэкономразвития.

Внесение точечных поправок в нормативные акты будет возможно, если такие изменения отвечают совокупности следующих условий:

- ▶ не устанавливают новые запреты и ограничения;
- ▶ улучшают положение бизнеса;
- ▶ снижают затраты предпринимателей на исполнение ранее установленных обязательных требований.

Стоит отметить, что новый механизм не расширяет права бизнеса на участие в законотворческой деятельности и не меняет существующие процедуры рассмотрения проектов нормативных актов. Полагаем, что наиболее действенными способами реализации законотворческих инициатив бизнеса остаются:

- ▶ взаимодействие с региональными отделениями РСПП или иными общественными объединениями предпринимателей, участвующими в законотворческом процессе;
- ▶ участие в публичных обсуждениях, в том числе с использованием федерального портала проектов нормативных актов³;
- ▶ участие в экспертной работе по совершенствованию регуляторной среды предпринимательской деятельности в рамках рабочих групп, состоящих преимущественно из представителей бизнеса, на базе Аналитического центра при Правительстве РФ.

В свою очередь, Минэкономразвития также проводит анализ состояния базы обязательных требований на основе обратной связи от бизнеса, которую получает через систему досудебного обжалования на портале Госуслуг.

Кому интересно: всем субъектам предпринимательской деятельности.

Когда вступает в силу: соответствующие поправки вступили в силу с 17 марта 2023 года.

³ См.: <https://regulation.gov.ru/>.

Контакты для связи



**АЛЕКСАНДР
СИТНИКОВ**

Управляющий
партнер

sitnikov@vegaslex.ru



**КИРИЛЛ
НИКИТИН**

Управляющий
Поволжской
дирекцией

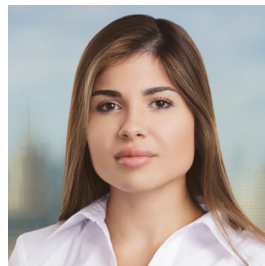
nikitin@vegaslex.ru



**ДМИТРИЙ
МОТОРИН**

Старший юрист
Поволжской
дирекции

motorin@vegaslex.ru



**ЕЛИЗАВЕТА
ВИХЛЯНЦЕВА**

Помощник юриста
Поволжской
дирекции

Evikhlantseva@vegaslex.ru

Контакты

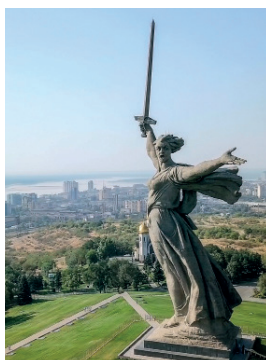


ЦЕНТРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 115054, город Москва,
Космодамианская наб, 52, строение 5
Бизнес-центр "Риверсайд Тауэрс"
(Riverside Towers), этаж 8

Тел.: +7 495 933 0800

vegaslex@vegaslex.ru



ПОВОЛЖСКАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 400005
город Волгоград,
ул. Батальонная,
д. 13, этаж 1

Тел.: +7 (8442) 26 63 12

volgograd@vegaslex.ru



ЮЖНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 350000,
город Краснодар,
ул. Буденного, 117/2
Бизнес-центр КНГК
Групп, этаж 4

Тел.: +7 (861) 201 98 42

krasnodar@vegaslex.ru