



Соглашение о защите и поощрении капиталовложений. Новые возможности для крупных инвесторов

МАЙ 2020

VEGAS LEX

СОДЕРЖАНИЕ

В соглашении участвуют государство и бизнес.....	4
Участники от государства	4
Участник от бизнеса	4
Частная сторона должна реализовать инвестиционный проект в одной из сфер экономики	4
Инвестиционный проект	4
Требования к проекту	5
Область применения СЗПК	5
Государство обеспечит предсказуемые и благоприятные условия реализации проекта	6
Стабилизационная оговорка	6
Возмещение затрат на инфраструктуру	8
Связанные договоры	9
Защита от ухудшения финансовых показателей	9
Другие меры поддержки	10
Соглашение заключается в порядке частной либо публичной проектной инициативы	10
Частная проектная инициатива	10
Публичная проектная инициатива	10
За нарушение СЗПК частная сторона возмещает убытки, а государство — реальный ущерб либо убытки	10
Возмещение убытков государству	10
Возмещение реального ущерба частной стороне	11
Возмещение убытков частной стороне	11

1 апреля 2020 года подписан пакет законов, направленных на защиту и поощрение инвестиций. В этот пакет вошли Закон о защите капиталовложений¹ и сопутствующие ему законы об изменении Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации².

Государство предлагает новый инструмент для поддержки крупных частных инвесторов — соглашение о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК). Инструмент ориентирован, в частности, на масштабные инвестиционные проекты: в Законе предусмотрена возможность реализации проекта на территории одновременно нескольких регионов. Предполагается, что СЗПК поможет инвесторам снизить операционные риски и сформировать более долгосрочные бизнес-планы. Закон прямо предусматривает возможность использовать СЗПК параллельно с концессионными соглашениями, соглашениями о ГЧП (МЧП). Он также не запрещает использовать и другие инвестиционные механизмы: специальные инвестиционные контракты (СПИК), корпоративные программы повышения конкурентоспособности (КППК) и пр.

Сначала задумывалось, что Закон о защите капиталовложений возьмет на себя роль инвестиционного кодекса — единого многоаспектного документа в сфере инвестиций. Но такой подход вызвал негативную реакцию и бурную дискуссию в деловой среде и различных госструктурах. В итоге Закон получился компактным: в него не вошли унифицированные условия применения стабилизационных оговорок в рамках концессии и ГЧП (МЧП), а также другие неоднозначные правовые решения, в частности, по различным инвестиционным режимам (общий и специальный) и беспрецедентно широкому и льготному для частной стороны СЗПК перечню возможных мер господдержки.

По словам председателя комитета по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству Государственной Думы Сергея Жигарева, в результате многочисленных согласований с представителями бизнес-сообщества, крупных общественных объединений и экспертов текст законопроекта серьезно доработан, после первого чтения из него исключены вызывающие наиболее серьезные возражения положения, максимально сняты разногласия и учтены принципиальные замечания.

Минфин России полагает, что инвесторы ждут СЗПК. Государство рассчитывает, что этот инструмент укрепит интерес к российской юрисдикции и поможет привлечь дополнительные ресурсы в российскую экономику.

Основные положения новых законов уже вступили в силу. Но воспользоваться СЗПК получится только после принятия ряда дополнительных актов Правительства, которые, по утверждению ответственных должностных лиц, уже находятся в активной разработке.

В Законе о защите капиталовложений использована специфичная юридическая техника. Закон выделяется сложными юридическими конструкциями, отличается неоднозначным и хаотичным изложением правовых норм, обилием отсылок. Всё это может серьезно усложнить его восприятие и применение на практике.

Приводим ниже ключевые параметры соглашения: список ключевых участников, ожидания государства от частной стороны и его предложения бизнесу, порядок заключения СЗПК и санкции за его нарушение, а также нашу оценку востребованности нового инвестиционного режима в условиях финансового кризиса на фоне пандемии коронавирусной инфекции.

¹ Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации".

² Соответственно Федеральный закон от 01.04.2020 № 70-ФЗ "О внесении изменения в статью 5 части первой Налогового кодекса Российской Федерации" и Федеральный закон от 01.04.2020 № 71-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации".

В СОГЛАШЕНИИ УЧАСТВУЮТ ГОСУДАРСТВО И БИЗНЕС

Участники от государства

Публичная сторона СЗПК может быть представлена Российской Федерацией, субъектом РФ и муниципальным образованием.

Обязательный участник соглашения — это субъект РФ, на территории которого реализуется или будет реализоваться проект. Таких регионов — участников СЗПК может быть одновременно несколько. Другие публично-правовые образования участвуют в соглашении только вместе с регионами.

До 01.04.2021 СЗПК можно заключить лишь с обязательным участием в нем Российской Федерации. Причем до этой даты в соглашении не смогут участвовать муниципальные образования.

Участник от бизнеса

На частной стороне СЗПК может выступать как коммерческая, так и некоммерческая российская организация, реализующая проект, в том числе проектная компания (за исключением публичных учреждений и унитарных предприятий).

Проектная компания — организация, которая создана для реализации конкретного инвестиционного проекта и соответствует следующим требованиям:

- в ее уставе указано, что предмет ее деятельности — реализация проекта;
- не менее 90 % выручки компании составляет выручка от реализации проекта.

Проектная компания не вправе вести деятельность, не связанную с инвестиционным проектом. При этом, по сути, единственной специфической преференцией

для проектной компании в настоящее время является только возможность не вести отдельный учет показателей, необходимых для подтверждения соблюдения условий Закона о защите капиталовложений (и то, если эта компания не является участником консолидированной группы налогоплательщиков).

При этом участие инвестора³ в СЗПК (а значит, и применение к нему стабилизационной оговорки и возможных мер господдержки) не предусмотрено. Он упоминается в Законе о защите капиталовложений только как лицо, которое предоставляет денежные средства проектной компании в качестве взносов в ее уставный (складочный) капитал и/или вкладов в ее имущество. Больше в данном Законе инвестору не отводится никакой роли. В связи с чем непонятно, для каких практических целей эта фигура закреплена законодательно.

ЧАСТНАЯ СТОРОНА ДОЛЖНА РЕАЛИЗОВАТЬ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЕКТ В ОДНОЙ ИЗ СФЕР ЭКОНОМИКИ

Инвестиционный проект

Инвестиционный проект — это комплекс взаимосвязанных мероприятий и процессов, которые могут иметь два направления.

Одно из них — создание, строительство или реконструкция, а также последующая эксплуатация объектов недвижимости или комплекса связанных объектов имущества. Другое — это создание и использование результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации.

Эти направления могут быть реализованы для извлечения прибыли или достижения иного полезного эффекта, в том числе предотвращения или минимизации негативного влияния на окружающую среду.

³ В Законе о защите капиталовложений под инвестором понимается российское физическое или юридическое лицо либо два лица или более, действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества, которые осуществляют инвестиционную и (или) хозяйственную деятельность, а также иностранный инвестор.

Требования к проекту

Инвестиционный проект должен быть "новым". Под этот критерий подпадает широкий круг проектов. Это проекты, применительно к которым организация, реализующая проект:

- (а) утвердила бюджет на капитальные расходы⁴ после 01.04.2020 и подала заявление о реализации проекта не позднее 1 года с момента такого утверждения; или
- (б) утвердила указанный бюджет до 01.04.2020, но не ранее 07.05.2018, и подала заявление о реализации проекта до начала 2022 года.

Таким образом, разрешается заключать СЗПК также в отношении инвестиционных проектов, начатых до вступления в силу Закона о защите капиталовложений, но только при условии, что решение об утверждении бюджета на капитальные расходы для реализации этого проекта было принято не позднее 07.05.2018.

Дата 07.05.2018 выбрана авторами Закона не случайно — это дата указа Президента "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В проект требуется вложить определенную денежную сумму, называемую в Законе "капиталовложения"⁵. Такими капиталовложениями не могут быть заемные средства и деньги, которые получены из бюджета либо от государственных корпораций, компаний, учреждений и других организаций с публичным участием.

В законе обозначен минимальный объем вложений, который обеспечит базовые преференции по СЗПК, — это 200 млн рублей. Однако, исходя из буквального текста Закона, соглашение с указанным минимальным порогом можно заключить только с субъектом РФ, без участия в нем Российской Федерации. Для соглашений с участием Российской Федерации входной порог по объему капиталовложений зависит от области применения СЗПК.

Если СЗПК заключается регионами, кроме Москвы и Санкт-Петербурга, и в этом соглашении не участвует Российская Федерация, объем капиталовложений не может превышать 1 млрд рублей. Об этом свидетельствуют положения Закона, в которых установлены условия предоставления базовых преференций. Для случаев заключения СЗПК с названными городами или с Российской Федерацией предельные объемы капиталовложений не установлены.

Область применения СЗПК

Закон закрепляет перечень сфер и видов деятельности, в отношении которых использовать механизм СЗПК нельзя:

- игорный бизнес;
- производство табачных изделий, алкогольной продукции, жидкого топлива⁶;
- добыча сырой нефти и природного газа⁷;
- оптовая и розничная торговля;
- деятельность финансовых организаций, поднадзорных Банку России⁸;

⁴ Без учета бюджета на расходы, связанные с подготовкой проектно-сметной документации, проведением проектно-изыскательских и геологоразведочных работ.

⁵ При этом в Законе о защите капиталовложений для особого случая – при реализации масштабных проектов по созданию транспортной инфраструктуры с объемом инвестиций от 300 млрд руб. – упоминается еще и иной, схожий до степени смешения, термин "капитальные вложения", понятие которого раскрывается уже Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений".

⁶ Ограничение неприменимо к жидкому топливу, полученному из угля, а также на установках вторичной переработки нефтяного сырья согласно перечню, который должен быть утвержден Правительством.

⁷ Ограничение неприменимо к проектам по сжижению природного газа.

⁸ Ограничение неприменимо к случаям выпуска ценных бумаг для финансирования проекта.

- строительство административно-деловых центров и торговых центров, а также жилых домов.

Другие ограничения по сферам и видам деятельности отсутствуют. При этом из Закона прямо следует возможность заключения соглашения в отношении проектов в области транспортной инфраструктуры, здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, цифровой экономики, экологии, сельского хозяйства и обрабатывающего производства.

ГОСУДАРСТВО ОБЕСПЕЧИТ ПРЕДСКАЗУЕМЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Стабилизационная оговорка

Ключевая формула СЗПК — стабилизация отдельных условий инвестиционной деятельности в обмен на реализацию нового инвестиционного проекта и вложение собственных инвестиций.

По СЗПК его публичная сторона обеспечивает организации, реализующей проект, неприменение в ее отношении определенных актов органов государственной власти или местного самоуправления.

Акты, на которые может действовать оговорка. Стабилизационное правило касается (1) актов, которые ухудшают условия деятельности организации, реализующей проект, и (2) актов налогового законодательства.

К первой группе относятся акты, которые:

- увеличивают сроки и количество процедур, необходимых для реализации проекта;
- увеличивают размер платежей, уплачиваемых для реализации проекта;
- устанавливают дополнительные требования к условиям реализации проекта;
- устанавливают дополнительные запреты, препятствующие реализации проекта.

При этом в Законе приводится широкий, но исчерпывающий перечень актов, которые не должны применяться, если

будут ухудшать условия деятельности организации, реализующей проект. Это акты, которые:

- увеличивают ставки вывозных таможенных пошлин;
- изменяют сроки или объемы предоставления субсидий, бюджетных инвестиций применительно к договорам, которые направлены на содействие реализации проекта (связанные договоры);
- связаны с земельными и градостроительными отношениями — правами на землю, порядком определения цены продажи участка или арендной платы за участок, порядком изъятия участков, требованиями к землепользованию и застройке территорий, порядком строительства, выдачи разрешений на строительство и к вводу объекта капитального строительства в эксплуатацию и др.;
- увеличивают плату за воздействие на окружающую среду, пользование водными объектами, утилизационный и экологический сборы;
- увеличивают плату за единицу объема лесных ресурсов, изменяют арендную плату за использование лесного участка с изъятием лесных ресурсов.

Вторая группа — это акты налогового законодательства, которые связаны с исполнением СЗПК.

Стабилизационная оговорка в зависимости от состава публичной стороны СЗПК поможет защититься от изменений, связанных с налогом на имущество и транспортным налогом, земельным налогом, налогом на прибыль, НДС, или введением новых налогов.

Однако стабилизационное правило не распространяется на новые налоги, пришедшие на смену схожих обязательных платежей, которые были предусмотрены на дату заключения СЗПК, либо если соглашение заключено без участия Российской Федерации.

При этом следует особо отметить, что текущая редакция НК РФ не позволяет

говорить, что к частной стороне СЗПК не будут применяться только негативные изменения налогового законодательства. Из буквального и системного толкования названного кодекса следует, что положительные для нее изменения (например, уменьшение налоговых ставок, установление более льготных порядка определения налогооблагаемой базы, порядка исчисления, порядка и/или сроков уплаты налогов, др.) также не подлежат применению. В кодексе упоминается только одна ситуация, когда при положительном изменении налогового законодательства это изменение применяется к частному участнику СЗПК — при установлении новых налоговых льгот, но только по налогу на имущество организаций, транспортному и земельному налогам.

Стабилизационная оговорка в целом не будет работать в отношении правовых актов, которые приняты для обеспечения обороны страны и безопасности государства, предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, а также в целях недопущения возникновения иных обстоятельств непреодолимой силы, носящих чрезвычайный и непредотвратимый характер.

Условия применения оговорки. Возможности применения оговорки зависят от объема вложений и сферы экономики, в которой будет реализован проект, и состава участников СЗПК на публичной стороне.

Чтобы стабилизационная оговорка защищала от актов, ухудшающих условия деятельности, должны выполняться следующие требования.

Если речь идет о СЗПК без участия Российской Федерации, для применения оговорки к актам, которые изменяют сроки или объемы предоставления

субсидий, бюджетных инвестиций или связаны с земельными и градостроительными отношениями, требуются капиталовложения в объеме не менее 200 млн рублей.

Когда соглашение заключено с участием Российской Федерации, для применения оговорки к тем же актам объем капиталовложений должен составлять:

- не менее 250 млн рублей для проектов в сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта;
- не менее 500 млн рублей для проектов в сфере цифровой экономики, экологии, сельского хозяйства;
- не менее 1,5 млрд рублей для проектов в сфере обрабатывающего производства;
- не менее 5 млрд рублей для проектов в иных сферах экономики.

Полные возможности применения оговорки в отношении актов, ухудшающих условия деятельности, открываются, если в соглашении участвует Российская Федерация и только для особо крупных проектов — объем капиталовложений не может быть меньше 10 млрд рублей.

Объем оговорки в отношении налоговых правил зависит от субъектного состава СЗПК.

Если соглашение заключено только с субъектом РФ, в части налогового законодательства будет действовать базовая оговорка, которая касается только налога на имущество организаций и транспортного налога⁹.

Если в число участников СЗПК войдут Российская Федерация или муниципальное образование, будет действовать расширенная оговорка. В первом случае налогоплательщика не затронут также изменения, связанные с налогом на прибыль, НДС или введением новых налогов

⁹ В отношении этих региональных налогов, а также в отношении земельного налога при условии участия муниципалитета в СЗПК неприменение изменений будет касаться только части порядка определения налоговой базы, налоговых ставок, налоговых льгот, порядка и/или сроков уплаты по налогу.

и сборов¹⁰. В случае участия в СЗПК муниципального образования в дополнение к базовой оговорке налогоплательщик получит защиту от изменений по земельному налогу.

Соответственно, одновременное участие в СЗПК всех видов публично-правовых образований обеспечит налогоплательщику максимально широкую стабилизационную оговорку.

Чтобы подтвердить право на стабилизационную оговорку, организация, реализующая проект, обязана вести отдельный учет показателей. Это правило не касается проектных компаний, поскольку они вправе вести лишь деятельность, связанную с проектом. Однако они должны вести отдельный учет, если участвуют в консолидированных группах налогоплательщиков.

Срок применения оговорки. Данный срок зависит от двух критериев: (1) объема капиталовложений и (2) разновидности актов, на которые будет действовать оговорка.

По общему правилу, срок применения оговорки не может превышать:

- 6 лет, если объем вложений не превышает 5 млрд рублей;
- 15 лет, если объем вложений составляет от 5 до 10 млрд рублей;
- 20 лет, если объем вложений составляет 10 млрд рублей и более.

В определенных случаях этот срок может быть однократно продлен еще на 6 лет.

В части налоговых правил защита от изменений будет действовать до истечения срока, установленного соглашением СЗПК, — то есть от 6 до 20 лет, или до расторжения СЗПК.

Применительно к актам, увеличивающим ставки вывозных таможенных пошлин, оговорка действует в течение срока, предусмотренного в СЗПК.

В отношении актов, которые изменяют сроки или объемы предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, оговорка применяется в период предоставления соответствующих мер поддержки.

Что касается остальных актов, ухудшающих условия деятельности, оговорка будет действовать только 3 года со дня вступления в силу этих актов при условии действия в это время СЗПК.

Возмещение затрат на инфраструктуру

Другая преференция от государства — это снятие инфраструктурных ограничений.

Так, организация, реализующая проект, может получить меру поддержки в виде возмещения за счет бюджета затрат на определенные объекты транспортной, энергетической, коммунальной, социальной или цифровой инфраструктуры.

Затраты, которые могут быть возмещены. Государство может возместить затраты на создание, строительство, модернизацию, реконструкцию необходимых для реализации проекта объектов инфраструктуры. Оно также возместит затраты на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, которые привлечены для реализации этих целей.

Если объекты инфраструктуры относятся к обеспечивающей инфраструктуре, то есть нужны только под конкретный инвестиционный проект, объем возмещаемых затрат не может быть больше 50%.

¹⁰ В отношении этих налогов изменения не применяются в части объекта налогообложения, порядка определения налоговой базы, налогового периода, налоговых ставок, порядка исчисления, порядка и (или) сроков уплаты по налогу на прибыль организаций, изменения сроков уплаты и (или) порядка возмещения налога на добавленную стоимость и (или) введения новых налогов и (или) сборов. При этом налоговые льготы в этом перечне отсутствуют.

В отношении объектов сопутствующей инфраструктуры — тех же видов объектов, но используемых как для реализации проекта, так и в иных целях, — объем возмещения может достигать 100%.

Объем возмещения не может превышать размер обязательных платежей, исчисленных для уплаты в бюджеты в связи с реализацией проекта.

Условия возмещения затрат. Средства на возмещение затрат предоставляются при соблюдении следующих условий:

- имущественные права, возникшие в рамках реализации проекта, зарегистрированы и все объекты недвижимого имущества, если проектом предполагается создание такого имущества, введены в эксплуатацию;
- у организации, реализующей проект, отсутствует задолженность по уплате обязательных платежей в связи с реализацией проекта;
- соблюдены нормативы возмещения затрат;
- проверено, что в программах субъектов естественных монополий и других регулируемых организаций или в программах перспективного развития отдельных отраслей экономики отсутствуют проекты, связанные с соответствующими объектами инфраструктуры;
- оценены варианты финансового обеспечения затрат на создание, строительство, модернизацию, реконструкцию объектов инфраструктуры и принято решение о возмещении затрат.

Срок возмещения затрат. По общему правилу, срок, в течение которого возмещаются расходы, для обеспечивающей инфраструктуры составляет 5 лет, а для сопутствующей — 10 лет. Этот срок исчисляется со дня начала возмещения затрат.

Связанные договоры

Договоры, которые направлены на содействие реализации проекта, могут быть признаны связанными договорами. По смыслу Закона к таким договорам могут быть отнесены договоры:

- о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, кредитов по льготной ставке;
- поставки, выполнения работ или оказания услуг, в которых при определенных условиях участвуют субъекты естественных монополий или другие регулируемые организации.

Как показано выше, в отношении первой группы договоров может распространяться стабилизационная оговорка. Что касается второй группы договоров, в отношении нее Закон стабилизационные правила не предусматривает.

Защита от ухудшения финансовых показателей

Если в предмет проекта входит создание транспортной инфраструктуры, при особо крупных капитальных вложениях — в размере от 300 млрд руб. — в СЗПК включается дополнительная обязанность государства. Оно не должно допустить ухудшение финансовых показателей указанного проекта в случае реализации другого (публичного) инвестиционного проекта, который имеет аналогичный предмет и предусматривает переход создаваемой инфраструктуры в государственную собственность.

При этом обращает на себя внимание тот факт, что при расчете входного порога для получения данной преференции в размере от 300 млрд руб. вместо "капиталовложения" используется термин "капитальные вложения". Его содержание определяется Законом об инвестиционной деятельности¹¹. Это значит, что для предоставления защиты от ухудшения финансовых показателей при оценке

¹¹ Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений".

объема вложений будут учитываться инвестиции в основной капитал, включая затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты. Причем по смыслу Закона об инвестиционной деятельности капитальные вложения могут быть осуществлены с использованием как собственных, так и привлеченных (заемных) средств.

Другие меры поддержки

Бизнес может получить и такую поддержку, которая Законом о защите капиталовложений прямо не предусмотрена. Объем этой дополнительной поддержки не должен превышать объем капитальных вложений, направляемых на реализацию инвестиционного проекта.

В Законе не указано, что такие меры поддержки должны быть предусмотрены обязательно нормативными правовыми актами для участников СЗПК. Однако это следует из того, что законодатель не наделил рассматриваемое соглашение статусом "источника" новых мер поддержки, которые нормативно не установлены.

СОГЛАШЕНИЕ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ В ПОРЯДКЕ ЧАСТНОЙ ЛИБО ПУБЛИЧНОЙ ПРОЕКТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ

Частная проектная инициатива

Инициатива о заключении СЗПК может исходить от организации, которая намерена реализовать проект. Для этого она должна направить заявление о заключении СЗПК в специально уполномоченный орган. К заявлению прикладывается проект СЗПК, сведения о заявителе, бизнес-план, финансовая модель проекта, разрешение на строительство и другие документы. Форму заявления и требования к прилагаемым к нему документам установит Правительство.

Одно из обстоятельств, при котором в заключении СЗПК будет отказано, — это несоответствие сведений о размере планируемых капиталовложений требованиям закона. Речь идет об упомянутых выше требованиях касательно объемов вложений, необходимых для применения стабилизационных правил.

Публичная проектная инициатива

Публичная проектная инициатива предполагает, что органы власти заявляют о планируемых ими проектах, в отношении которых может быть заключен СЗПК. Для этого они должны опубликовать декларацию о реализации проектов. В этой декларации указываются описание проекта, его целевые показатели, а также доступные к использованию инфраструктура и ресурсная база, размер предполагаемых капиталовложений, меры поддержки и др.

Организация, реализующая проект, определяется на конкурсной основе. Победителем конкурса станет организация, предложившая лучшие условия реализации проекта, в том числе исходя из следующих приоритетных параметров:

- наибольший объем капиталовложений;
- наименьший объем мер поддержки либо отсутствие таких мер;
- кратчайшие сроки реализации проекта при наиболее высокой эффективности.

ЗА НАРУШЕНИЕ СЗПК ЧАСТНАЯ СТОРОНА ВОЗМЕЩАЕТ УБЫТКИ, А ГОСУДАРСТВО — РЕАЛЬНЫЙ УЩЕРБ ЛИБО УБЫТКИ

Возмещение убытков государству

Организация, реализующая проект, должна возместить убытки, если для реализации проекта были использованы средства Фонда национального благосостояния или предоставлены бюджетные инвестиции либо государственные гарантии.

Например, такая обязанность возникнет, если при заключении СЗПК предоставлены недостоверные сведения, или в нарушение СЗПК в течение более 2

лет не осуществляются капиталовложения, или в отношении организации, реализующей проект, открыто конкурсное производство.

Ограничения по пределам ответственности частной стороны в Законе не установлены.

Возмещение реального ущерба частной стороне

По общему правилу, ответственность государства ограничена. Частная сторона вправе требовать только возмещения реального ущерба. Более того, в Законе установлен закрытый перечень оснований для предъявления таких требований, приводится значительно усеченное по сравнению с гражданским законодательством понятие реального ущерба и предусматриваются специальные условия, при которых возможно возмещение.

Согласно Закону право требовать возмещения реального ущерба возникает, если государство нарушит стабилизационную оговорку или обязательства, которые касаются связанных договоров, изменит параметры деятельности регулируемых организаций. Причем речь идет лишь об оговорке в части актов, ухудшающих условия деятельности. За нарушение оговорки в отношении налогового законодательства ответственность государства не установлена.

Реальный ущерб определяется как документально подтвержденные и фактически понесенные расходы, возникшие формально лишь вследствие нарушения стабилизационной оговорки. Это может вызывать сложности в возмещении реального ущерба за иные нарушения, кроме нарушения указанной оговорки.

Получить возмещение реального ущерба возможно только при соблюдении определенных условий. Например, организация, реализующая проект, не вправе требовать возмещения, если она не выполнила условия СЗПК по объему капиталовложений или имеет долг

по обязательным платежам в связи с реализацией проекта.

Кроме того, для подтверждения права на возмещение ущерба, организации, реализующей проект, при наличии у нее наряду с проектом иной деятельности потребуется вести раздельный учет показателей.

Объем ущерба не может превышать размер обязательных платежей, которые уплачиваются в связи с реализацией проекта. Если участник СЗПК — муниципальное образование, объем ущерба, который может быть взыскан с муниципалитета, не может превышать размер соответствующего земельного налога.

Применительно к организациям, которые параллельно с СЗПК участвуют в концессионных соглашениях или соглашениях о ГЧП (МЧП), установлены особенности. Государство не будет отвечать за изменение актов, ухудшающих условия деятельности, и актов налогового законодательства в соответствии с этими соглашениями и регулируемыми их законами, если стабилизационные правила не нарушаются по Закону о защите капиталовложений. В обратной ситуации объем возмещения может определяться на основании указанных соглашений и соответствующих законов.

Возмещение убытков частной стороне

Возмещение убытков предусмотрено лишь на случай, когда государство приняло обязанность обеспечить защиту от ухудшения финансовых показателей. Это касается проектов, в предмет которых входит создание транспортной инфраструктуры и которые предполагают особо крупные капитальные вложения — в размере от 300 млрд руб.

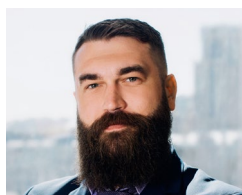
Авторы



АЛЕКСАНДР СИТНИКОВ

Управляющий
партнер

sitnikov@vegaslex.ru



МАКСИМ ГРИГОРЬЕВ

Партнер, руководитель
специальных проектов

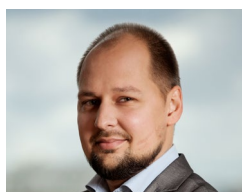
grigoryev@vegaslex.ru



АЛЕКСАНДРА ВАСЮХНОВА

Партнер, адвокат,
Руководитель Группы
Технологий и Инвестиций

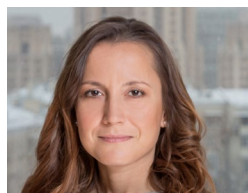
vasukhnova@vegaslex.ru



ЮРИЙ ИВАНОВ

Руководитель проектов
Налоговой практики

ivanov@vegaslex.ru



НАТАЛИЯ АБЦЕШКО

Руководитель
Группы международных
проектов

abtshenko@vegaslex.ru



АРТЁМ ГАСПАРЯН

Юрист, специальные
проекты

gasparyan@vegaslex.ru

Контакты



ЦЕНТРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 115054, г. Москва,
Космодамианская наб., 52, стр. 5,
Бизнес-центр "Риверсайд Тауэрс"
(Riverside Towers), этаж 8

Тел. +7 495 933 0800

vegaslex@vegaslex.ru



ПОВОЛЖСКАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 400005,
г. Волгоград,
ул. Батальонная, 13,
этаж 1

Тел. +7 (8442) 26 63 12

volgograd@vegaslex.ru



ЮЖНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 350000,
г. Краснодар,
ул. Буденного, 117/2
Бизнес-центр "КНГК Групп",
этаж 2

Тел. +7 (861) 201 98 42

krasnodar@vegaslex.ru

Подробную информацию об услугах VEGAS LEX Вы можете узнать на сайте www.vegaslex.ru
Настоящая публикация носит исключительно информационный характер и не является письменной консультацией по правовым вопросам. VEGAS LEX не несет никакой ответственности за применение всех или отдельных рекомендаций, изложенных в настоящей редакции. В случае необходимости VEGAS LEX рекомендует обратиться за профессиональной консультацией.