



# Совмещение видов деятельности в электроэнергетике в контексте дополнительных полномочий ФАС России: последствия для бизнеса

19 февраля 2024

VEGAS LEX

*Федеральным законом № 19-ФЗ о внесении изменений в статью 6 Федерального закона № 36-ФЗ "Об особенностях функционирования электроэнергетики..."<sup>1</sup> закреплена возможность принудительной продажи акций компаний, нарушающих запрет на совмещение естественно-монопольных и конкурентных видов деятельности в сфере электроэнергетики.*

14 февраля 2024 года официально опубликован Федеральный закон № 19-ФЗ (далее – **Закон № 19-ФЗ**), закрепляющий возможность принудительной продажи акций компаний, нарушающих запрет на совмещение конкурентных и неконкурентных видов деятельности в сфере электроэнергетики. Соответствующие изменения вступают в силу с 1 января 2030 года.

Начиная с 2003 года в России действует запрет на совмещение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также аффилированными лицами естественно-монопольных видов деятельности (по передаче электрической энергии и (или) оперативно-диспетчерскому управлению) в электроэнергетике с конкурентными видами деятельности (по производству и (или) купле-продаже электрической энергии).

В целях контроля за обеспечением установленных требований, антимонопольный орган наделен правом на обращение в суд с требованием о прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей – хозяйствующих субъектов, а также принимать решение о принудительной организации (в форме разделения или выделения) юридических лиц – хозяйствующих субъектов, не обеспечивших выполнение установленных требований.

Вместе с тем, на практике возникали ситуации, при которой указанные выше полномочия не позволяют осуществлять контроль за аффилированными лицами, в действиях которых имеются признаки нарушения указанного выше запрета.

В связи с указанным, статьей 1 Закона № 19-ФЗ дополнен перечень полномочий антимонопольного органа по обеспечению установленных ст. 6 ФЗ № 36 требований.

В рамках изменений,

- антимонопольный орган наделяется правом обращения в суд с заявлением о принудительной продаже голосующих акций (долей), составляющих уставный капитал юридических лиц, осуществляющих совмещение конкурентных и естественно-монопольных видов деятельности, в объеме, исключающем аффилированность таких лиц,
- **при условии**, если принудительная реорганизация нарушающего указанный выше запрет лица не может обеспечить их выполнение.

Необходимо отметить, что перечень установленных частью 9 статьи 6 Закона № 36-ФЗ исключений из требований запрета на совмещение видов деятельности остался без изменений.

По-прежнему, требования запрета на совмещение видов деятельности не распространяются на:

- а)** хозяйствующие субъекты, (1) осуществляющие свою деятельность технологически, в условиях отсутствия (ограничения) конкуренции, а также эксплуатирующие технологически не связанные (или связанные только через системы иностранных

<sup>1</sup> Федеральный закон от 26.03.2003 № 36-ФЗ (ред. от 29.12.2014) "Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об электроэнергетике"" (далее – **Закон № 36-ФЗ**).

государств), (2) осуществляющие запрещенную положениями ФЗ № 36 деятельность для удовлетворения собственных нужд, (3) осуществляющие указанную деятельность с использованием принадлежащих им на праве собственности электростанций и иных объектов электроэнергетики, непосредственно связанных между собой;

**б)** территориальные сетевые организации при условии присвоения им статуса гарантировавшего поставщика;

**с)** эксплуатирующие организации, осуществляющие лицензированную деятельность по ведению работ в области использования атомной энергии и обеспечивающие безопасный режим работы атомных электростанций.

Между тем, в рамках Закона № 19-ФЗ остался не урегулированным ряд вопросов, имеющих значение для правоприменительной практики в периметре внесенных изменений, а именно:

► **НЕ урегулирован порядок** проведения принудительной продажи голosующих акций (долей), составляющих уставный капитал юридических лиц, осуществляющих совмещение конкурентных и естественно-монопольных видов деятельности, в объеме, исключающем аффилированность таких лиц.

Указанное необходимо для закрепления перечня и методологии мероприятий по продаже акций (долей) с целью минимизации негативных финансовых (и иных) последствий для деятельности компаний.

Данная задача может быть разрешена посредством нормативного закрепления порядка продажи акций (долей) в ука-

занных случаях (по аналогии с Правилами проведения аукциона по продаже прав на имущество, подлежащее принудительной продаже<sup>2</sup>).

► **НЕ закреплен механизм**, направленный на защиту (сохранение) приоритетного (основного) вида деятельности Группы компаний в сфере электроэнергетики при продаже акций (долей) в целях устранения аффилированности в рамках Группы лиц.

Указанный механизм направлен на обеспечение стабильности экономической деятельности Групп лиц таких хозяйствующих субъектов.

В данный момент выбор компании, акции (доли) которой подлежат реализации в принудительном порядке, определяется по усмотрению антимонопольного органа.

В качестве одного из вариантов уточнения данного механизма может являться определение лица в составе Группы лиц, акции (доли) которого подлежат продаже для целей устранения аффилированности в целях прекращения нарушения запрета на совмещение видов деятельности, с учетом применения методологии, указанной в Порядке определения основного вида экономической деятельности<sup>3</sup>.

В этом случае приоритетом для реализации будут акции (доли) той компании в составе Группы лиц, выручка которой от осуществления вида (видов) деятельности в электроэнергетике будет наименьшей.

Кроме того, разрешению указанных выше вопросов может способствовать опубликование официальных разъяснений в контексте применения норм Закона № 19-ФЗ.

<sup>2</sup> Утвержденные Постановлением Правительства РФ от 21.10.2013 № 938 "О проведении аукциона по продаже прав на имущество, подлежащее принудительной продаже, и определении уполномоченного федерального органа исполнительной власти по проведению указанного аукциона".

<sup>3</sup> Утвержденный приказом Росстата от 31.12.2014 № 742 "О методических указаниях по определению основного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов на основе Общероссийского классификатора видов экономической (ОКВЭД2) для формирования сводной официальной статистической информации".

# СОВМЕЩЕНИЕ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ В КОНТЕКСТЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ФАС РОССИИ: ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ БИЗНЕСА

## Контакты для связи



АЛЕКСАНДР  
СИТНИКОВ

Управляющий  
партнер

[sitnikov@vegaslex.ru](mailto:sitnikov@vegaslex.ru)



ЮРИЙ  
ТАТАРИНОВ

Руководитель  
Практики по проектам  
в энергетике

[tatarinov@vegaslex.ru](mailto:tatarinov@vegaslex.ru)

## Контакты



### ЦЕНТРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 115054, город Москва,  
Космодамианская наб, 52, строение 5  
Бизнес-центр "Риверсайд Тауэрс"  
(Riverside Towers), этаж 8

Тел.: +7 495 933 0800

[vegaslex@vegaslex.ru](mailto:vegaslex@vegaslex.ru)



### ПОВОЛЖСКАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 400005  
город Волгоград,  
ул. Батальонная,  
д. 13, этаж 1

Тел.: +7 (8442) 26 63 12

[volgograd@vegaslex.ru](mailto:volgograd@vegaslex.ru)



### ЮЖНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 350000,  
город Краснодар,  
ул. Буденного, 117/2  
Бизнес-центр КНГК  
Групп, этаж 4

Тел.: +7 (861) 201 98 42

[krasnodar@vegaslex.ru](mailto:krasnodar@vegaslex.ru)