



Совмещение видов деятельности в электроэнергетике в контексте дополнительных полномочий ФАС России: последствия для бизнеса

19 февраля 2024

VEGAS LEX

Федеральным законом № 19-ФЗ о внесении изменений в статью 6 Федерального закона № 36-ФЗ "Об особенностях функционирования электроэнергетики..."¹ закреплена возможность принудительной продажи акций компаний, нарушающих запрет на совмещение естественно-монопольных и конкурентных видов деятельности в сфере электроэнергетики.

14 февраля 2024 года официально опубликован Федеральный закон № 19-ФЗ (далее — **Закон № 19-ФЗ**), закрепляющий возможность принудительной продажи акций компаний, нарушающих запрет на совмещение конкурентных и неконкурентных видов деятельности в сфере электроэнергетики. Соответствующие изменения вступают в силу с 1 января 2030 года.

Начиная с 2003 года в России действует запрет на совмещение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также аффилированными лицами естественно-монопольных видов деятельности (по передаче электрической энергии и (или) оперативно-диспетчерскому управлению) в электроэнергетике с конкурентными видами деятельности (по производству и (или) купле-продаже электрической энергии).

В целях контроля за обеспечением установленных требований, антимонопольный орган наделен правом на обращение в суд с требованием о прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей — хозяйствующих субъектов, а также принимать решение о принудительной организации (в форме разделения или выделения) юридических лиц — хозяйствующих субъектов, не обеспечивших выполнение установленных требований.

Вместе с тем, на практике возникали ситуации, при которой указанные выше полномочия не позволяют осуществлять контроль за аффилированными лицами, в действиях которых имеются признаки нарушения указанного выше запрета.

В связи с указанным, статьей 1 Закона № 19-ФЗ дополнен перечень полномочий антимонопольного органа по обеспечению установленных ст. 6 ФЗ № 36 требований.

В рамках изменений,

- ▶ антимонопольный орган наделяется правом обращения в суд с заявлением о принудительной продаже голосующих акций (долей), составляющих уставный капитал юридических лиц, осуществляющих совмещение конкурентных и естественно-монопольных видов деятельности, в объеме, исключающем аффилированность таких лиц,
- ▶ **при условии**, если принудительная реорганизация нарушающего указанный выше запрет лица не может обеспечить их выполнение.

Необходимо отметить, что перечень установленных частью 9 статьи 6 Закона № 36-ФЗ исключений из требований запрета на совмещение видов деятельности остался без изменений.

По-прежнему, требования запрета на совмещение видов деятельности не распространяются на:

- а)** хозяйствующие субъекты, **(1)** осуществляющие свою деятельность технологически, в условиях отсутствия (ограничения) конкуренции, а также эксплуатирующие технологически не связанные (или связанные только через системы иностранных

¹ Федеральный закон от 26.03.2003 № 36-ФЗ (ред. от 29.12.2014) "Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об электроэнергетике"" (далее — **Закон № 36-ФЗ**).

государств), (2) осуществляющие запрещенную положениями ФЗ № 36 деятельность для удовлетворения собственных нужд, (3) осуществляющие указанную деятельность с использованием принадлежащих им на праве собственности электростанций и иных объектов электроэнергетики, непосредственно связанных между собой;

б) территориальные сетевые организации при условии присвоения им статуса гарантирующего поставщика;

с) эксплуатирующие организации, осуществляющие лицензированную деятельность по ведению работ в области использования атомной энергии и обеспечивающие безопасный режим работы атомных электростанций.

Между тем, в рамках Закона № 19-ФЗ остался не урегулированным ряд вопросов, имеющих значение для правоприменительной практики в периметре внесенных изменений, а именно:

► **НЕ урегулирован порядок** проведения принудительной продажи голосующих акций (долей), составляющих уставный капитал юридических лиц, осуществляющих совмещение конкурентных и естественно-монопольных видов деятельности, в объеме, исключающем аффилированность таких лиц.

Указанное необходимо для закрепления перечня и методологии мероприятий по продаже акций (долей) с целью минимизации негативных финансовых (и иных) последствий для деятельности компаний.

Данная задача может быть разрешена посредством нормативного закрепления порядка продажи акций (долей) в ука-

занных случаях (по аналогии с Правилами проведения аукциона по продаже прав на имущество, подлежащее принудительной продаже²).

► **НЕ закреплён механизм**, направленный на защиту (сохранение) приоритетного (основного) вида деятельности Группы компаний в сфере электроэнергетики при продаже акций (долей) в целях устранения аффилированности в рамках Группы лиц.

Указанный механизм направлен на обеспечение стабильности экономической деятельности Групп лиц таких хозяйствующих субъектов.

В данный момент выбор компании, акции (доли) которой подлежат реализации в принудительном порядке, определяется по усмотрению антимонопольного органа.

В качестве одного из вариантов уточнения данного механизма может являться определение лица в составе Группы лиц, акции (доли) которого подлежат продаже для целей устранения аффилированности в целях прекращения нарушения запрета на совмещение видов деятельности, с учетом применения методологии, указанной в Порядке определения основного вида экономической деятельности³.

В этом случае приоритетом для реализации будут акции (доли) той компании в составе Группы лиц, выручка которой от осуществления вида (видов) деятельности в электроэнергетике будет наименьшей.

Кроме того, разрешению указанных выше вопросов может способствовать опубликование официальных разъяснений в контексте применения норм Закона № 19-ФЗ.

² Утвержденные Постановлением Правительства РФ от 21.10.2013 № 938 "О проведении аукциона по продаже прав на имущество, подлежащее принудительной продаже, и определении уполномоченного федерального органа исполнительной власти по проведению указанного аукциона".

³ Утвержденный приказом Росстата от 31.12.2014 № 742 "О методических указаниях по определению основного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов на основе Общероссийского классификатора видов экономической (ОКВЭД2) для формирования сводной официальной статистической информации".

Контакты для связи



АЛЕКСАНДР
СИТНИКОВ

Управляющий
партнер

sitnikov@vegaslex.ru



ЮРИЙ
ТАТАРИНОВ

Руководитель
Практики по проектам
в энергетике

tatarinov@vegaslex.ru

Контакты



ЦЕНТРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 115054, город Москва,
Космодамианская наб, 52, строение 5
Бизнес-центр "Риверсайд Тауэрс"
(Riverside Towers), этаж 8

Тел.: +7 495 933 0800

vegaslex@vegaslex.ru



ПОВОЛЖСКАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 400005
город Волгоград,
ул. Батальонная,
д. 13, этаж 1

Тел.: +7 (8442) 26 63 12

volgograd@vegaslex.ru



ЮЖНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 350000,
город Краснодар,
ул. Буденного, 117/2
Бизнес-центр КНГК
Групп, этаж 4

Тел.: +7 (861) 201 98 42

krasnodar@vegaslex.ru