



Цифровым закупкам быть: изменения в закон о контрактной системе

АВГУСТ 2021

VEGAS LEX

В начале июля этого года были опубликованы существенные и масштабные изменения¹ в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе). Главными целями нововведений являются упрощение, унификация и оптимизация порядка осуществления закупок²: изменения предполагают, что практически все закупки должны быть переведены в электронную форму, а сроки их проведения – сокращены.

Большинство изменений вступит в силу уже с 1 января 2022 года. До этого времени и у заказчиков, и у участников закупок есть возможность подготовиться к новым правилам.

В настоящей статье мы рассмотрим основные положения вносимых поправок, а также возможный эффект таких изменений для компаний, участвующих в государственных закупках.

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА ЗАКУПОК

С вступлением в силу изменений практически весь документооборот (кроме отдельных закрытых способов определения поставщика) будет происходить в электронной форме. Подача заявок, заключение и расторжение договора, приемка работ, обжалование решений комиссии будут осуществляться через единую информационную систему (далее – ЕИС). Ранее закон предусматривал осуществление в электронной форме только планирования закупки и выбора поставщика отдельными способами.

Также усиливается интеграция информационных систем субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, электронных площадок с ЕИС, что ускоряет и упрощает процесс доку-

ментооборота. Так, например, при проведении электронных процедур не нужно будет предоставлять выписку из ЕГРЮЛ, а при обеспечении заявки путем "замораживания" денежных средств на счету время взаимодействия между электронной площадкой и банком сокращается до 1 часа. Помимо этого, предусматривается введение единых форм электронных документов для всех видов закупок.

Для участников закупок это в первую очередь означает существенное сокращение сроков всех процедур, включая срок на подготовку и подачу заявки. Так, если ранее извещение о проведении открытого конкурса должно было размещаться не менее чем за 20 дней до даты вскрытия конвертов, то в новой редакции Закона о контрактной системе такой срок для электронного конкурса сокращается до 15 дней. При этом рассмотрение заявок и формирование протоколов также будет осуществляться оперативно: на каждый из этапов оценки заявок, по общему правилу, отведено до двух рабочих дней.

Кроме того, цифровизация процесса упростит закупочные процедуры и сделает их более прозрачными: информация об участниках закупок так же, как и основные документы таких участников, будет храниться в электронной форме у оператора электронной площадки, а отдельные документы будут собраны из открытых официальных баз данных.

СОКРАЩЕНИЕ ВИДОВ ЗАКУПОЧНЫХ ПРОЦЕДУР

Одним из основных нововведений является уменьшение видов конкурентных способов определения поставщиков. Теперь их будет всего три: аукцион, конкурс и запрос котировок. Запрос предложений с момента вступления изменений в силу проводиться не будет.

¹ Федеральный закон от 02.07.21 № 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

² Пояснительная записка к законопроекту № 1100997-7.

При этом запрос котировок частично заменит функционал исключенного запроса предложений: Закон о контрактной системе в новой редакции содержит перечень отдельных категорий закупок, которые могут проводиться путем объявления запроса котировок без ограничений по объему и цене контракта. Например, это закупки товаров (работ, услуг), в отношении которых заключенный ранее контракт был расторгнут; закупки, по результатам которых заключается контракт, обеспечивающий нормальное жизнеобеспечение граждан, и иные подобные случаи³.

Главной причиной сокращения способов закупок является небольшая распространенность исключаемых способов по сравнению с теми, которые были оставлены. Кроме того, по мнению законодателя, многие из исключаемых процедур частично дублируют друг друга и поэтому носят избыточный характер⁴.

С вступлением в силу изменений у заказчиков будет меньше возможностей по выбору способа осуществления закупки, что приведет к унификации практики закупок в различных сферах и повышению прозрачности и предсказуемости для участников.

УНИВЕРСАЛЬНАЯ СТОИМОСТНАЯ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ

Закон о контрактной системе в новой редакции предусматривает введение универсальной стоимостной квалификации для всех конкурентных способов выбора поставщика. Теперь к участию в закупках при стоимости контракта более 20 миллионов рублей будут допускаться только те участники, которые имеют успешный опыт по исполнению государственного контракта либо договора, заключенного в соот-

ветствии с Законом № 223-ФЗ⁵, в объеме исполненных обязательств в размере не менее 20% от начальной (максимальной) цены контракта⁶.

Данное правило не применяется только в том случае, если нормативным правовым актом Правительства РФ в отношении определенного вида товаров или услуг установлены особые требования к опыту участников, то есть "специальная предквалификация".

Более того, только участники, удовлетворяющие требованию к наличию опыта, могут обжаловать закупки, цена которых превышает 20 миллионов рублей⁷.

Среди основных причин введения данных изменений авторы называют:

- необходимость привлечения наиболее опытных и квалифицированных лиц к исполнению государственных контрактов;
- стремление предотвратить злоупотребление правом на обжалование закупок и их результатов.

Возможно, такие меры помогут справиться с существующей долгое время проблемой "профессиональных жалобщиков" – компаний и физических лиц, которые в чьих-либо интересах подают жалобы на крупные закупки, срывая тем самым сроки поставок или выполнения работ⁸.

Введение универсальной стоимостной предквалификации, с одной стороны, действительно создаст предпосылки для заключения крупных контрактов только с опытными участниками рынка. Однако данная мера одновременно может затруднить доступ к таким закупкам для компаний, которые не являются

³ Пункт 2 части 10 статьи 24 Закона о контрактной системе в новой редакции.

⁴ Пояснительная записка к законопроекту № 1100997-7.

⁵ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

⁶ Пункт 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе в новой редакции.

⁷ Пункт 6 части 4, части 5–8 статьи 105 Закона о контрактной системе в новой редакции.

⁸ См., например, <https://fas.gov.ru/publications/18742>.

участниками государственных закупок на постоянной основе, но при этом имеют опыт исполнения договоров с аналогичным предметом с частными заказчиками. С течением времени это может привести к сужению круга хозяйствующих субъектов, удовлетворяющих квалификационным требованиям в определенных отраслях.

Компаниям, которые хотят сохранить за собой возможность участия в крупных закупках, необходимо регулярно подавать заявки на участие и обеспечивать наличие необходимого опыта, нарабатанного именно с государственными заказчиками, либо компаниями – субъектами Закона № 223-ФЗ.

ИЗМЕНЕНИЯ В ПРОЦЕССЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК

Важным нововведением является сокращение количества документов о закупке, разрабатываемых и публикуемых заказчиком. Так, при проведении открытых конкурентных процедур определения поставщика вся необходимая информация о закупке будет содержаться только в извещении о закупке, размещенном в ЕИС. Разработка и размещение документации о закупке больше не требуются.

В новой редакции Закона о контрактной системе сохранено право заказчика вносить изменения в извещение о закупке не позднее одного дня до окончания срока на подачу заявок. При этом изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются.

Данные нововведения направлены на уменьшение количества формируемых заказчиками документов, а также на минимизацию ошибок технического характера. Для участников закупок такие изменения также будут способствовать упрощению процесса, так как не будет необходимости изучать большой объем различных документов, размещенных

заказчиком, которые на практике могут противоречить друг другу.

Изменения также предусматривают расширение права участника по отзыву заявки. Так, отозвать свою заявку можно:

- до момента окончания приема заявок; а также
- с момента размещения протокола подведения итогов определения поставщика до размещения проекта контракта, заключаемого с таким участником закупки.

В то же время не допускается отзыв заявок, которым присвоены первые три порядковых номера. Таким образом, отозвать заявку после размещения протокола подведения итогов и до момента размещения проекта контракта смогут только участники, чьи предложения находятся ниже в рейтинге.

Кроме того, введены положения, которые направлены на увеличение возможности заказчика заключить контракт с иными участниками закупки в случае уклонений и (или) отказа победителя без повторного осуществления такой закупки. Текущим регулированием предусматривается, что заказчик может заключить договор либо с победителем, либо, в случае его уклонения, со вторым в списке лицом. Теперь данное ограничение снимается: согласно абзацу 1 части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе в новой редакции заказчик может заключить контракт с участником закупки, заявке которого присвоен следующий порядковый номер.

Изменения также коснулись самой процедуры рассмотрения заявок. Такая процедура отличается для конкурса, аукциона и запроса котировок, однако в отношении всех способов закупки были сокращены сроки принятия решений и размещения итоговых документов, а также внесены изменения, связанные с переводом конкурса и запроса котировок исключительно в электронную форму.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА

Важным нововведением является то, что случаи изменения существенных условий контракта, предусмотренные положениями статьи 95 Закона о контрактной системе, будут применяться автоматически, в то время как текущая редакция предусматривает необходимость включения данных положений в текст закупочной документации и контракта.

Кроме того, сам перечень случаев, когда допускается менять существенные условия договора, был расширен. Так, например, предусматривается возможность изменить срок исполнения отдельного этапа исполнения контракта при условии, что общий срок исполнения контракта не изменится.

Введение данного положения продиктовано практикой, так как при исполнении государственных контрактов часто возникает необходимость в подобных изменениях; при этом из-за отсутствия прямого закрепления такой возможности изменение сроков исполнения контракта (даже промежуточных) могло влечь для заказчика и его контрагента антимонопольные риски.

Также можно будет внести изменения в контракт жизненного цикла, предметом которого является строительство и капитальный ремонт, и в контракт на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства в случае, если сметная стоимость по результатам государственной экспертизы превышает цену

контракта. Однако в таком случае цена контракта может быть увеличена не более чем на 30% от первоначальной стоимости контракта⁹.

При этом внесение изменений в контракт осуществляется только при условии предоставления участником соответствующего обеспечения исполнения контракта. Предоставлять такое обеспечение не нужно только в том случае, если вносимые изменения не влекут возникновение новых обязательств участника, а также если при определении участника требование обеспечения исполнения контракта не установлено в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе в новой редакции¹⁰.

ВКЛЮЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ЗАКЛЮЧАТЬ ОФСЕТНЫЕ КОНТРАКТЫ В ОТНОШЕНИИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ

Интересным изменением, которое может быть актуальным для компаний, планирующих реализацию инвестиционных проектов, является расширение возможного предмета так называемого офсетного контракта (контракта, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства).

Согласно текущей редакции статьи 111.4 Закона о контрактной системе такой контракт может быть заключен только на поставку товара. Указанное ограничение не позволяет использовать данный механизм для структурирования инвестиционных проектов, предусматривающих создание или реконструкцию инфраструктуры, необходимой для оказания услуг. Изменения в указанную статью снимают такое ограничение.

⁹ Пункт 11 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе в новой редакции.

¹⁰ Часть 1.3 статьи 95 Закона о контрактной системе в новой редакции.

Команда



АЛЕКСАНДР СИТНИКОВ

Управляющий
партнер

sitnikov@vegaslex.ru



КСЕНИЯ ЕРОФЕЕВА

Старший юрист
Коммерческой группы
VEGAS LEX

kerofeeva@vegaslex.ru



АЛИНА ЗАЙЦЕВА

Юрист Коммерческой
группы

azaytseva@vegaslex.ru

Контакты



ЦЕНТРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 115054, г. Москва,
Космодамианская наб., 52, стр. 5,
Бизнес-центр "Риверсайд Тауэрс"
(Riverside Towers), этаж 8

Тел. +7 495 933 0800

vegaslex@vegaslex.ru



ПОВОЛЖСКАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 400005,
г. Волгоград,
ул. Батальонная, 13,
этаж 1

Тел. +7 (8442) 26 63 12

volgograd@vegaslex.ru



ЮЖНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 350000,
г. Краснодар,
ул. Буденного, 117/2
Бизнес-центр "КНГК Групп",
этаж 2

Тел. +7 (861) 201 98 42

krasnodar@vegaslex.ru

Подробную информацию об услугах VEGAS LEX Вы можете узнать на сайте www.vegaslex.ru
Настоящая публикация носит исключительно информационный характер и не является письменной консультацией по правовым вопросам. VEGAS LEX не несет никакой ответственности за применение всех или отдельных рекомендаций, изложенных в настоящей редакции. В случае необходимости VEGAS LEX рекомендует обратиться за профессиональной консультацией.