



Ужесточение административной ответственности на объектах добычи угля

7 августа 2025

VEGAS LEX 30 ЛЕТ

УЖЕСТОЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ДОБЫЧИ УГЛЯ

С 1 сентября 2025 года вступают в силу изменения в статью 9.1 КоАП РФ, внесенные в этот кодекс Федеральным законом от 25.12.2023 № 638-ФЗ. Законодатель конкретизирует составы административных правонарушений, совершаемых на объектах ведения горных работ и связанных с несоблюдением требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление соответствующих видов деятельности, вводит новых субъектов ответственности (контролирующих лиц), а также усиливает меры ответственности.

Базовые рекомендации

Поскольку законодатель предусмотрел достаточно суровые виды наказаний, не исключил наступление уголовной ответственности и распространил санкцию на контролирующих лиц, предлагается:

- провести анализ содержания должностных инструкций на предмет четкого определения лиц, ответственных за соблюдение требований промышленной безопасности на конкретных объектах и участках, в целях исключения риска административной дисквалификации топ-менеджмента;
- оценить наличие у управляющих компаний / собственников угольных предприятий признаков контролирующего лица по смыслу пункта 2.1 примечания к статье 9.1 КоАП РФ в целях избежания наложения крупных (в том числе оборотных) штрафов.

Ответственность организаций, эксплуатирующих угольные шахты

Нововведенная часть 3.1 статьи 9.1 КоАП РФ устанавливает административную ответственность организаций, непосредственно эксплуатирующих угольные шахты (юридические лица), и их должностных лиц за:

- нарушение обязательных требований промышленной безопасности к предотвращению внезапных выбросов угля;
- нарушение обязательных требований к проведению дегазации, разгазированию и проветриванию горных выработок, аэrogазовому контролю, проходке и креплению горных выработок;
- нарушение требований к противоаварийной защите в горных выработках при добыче угля (горючих сланцев) шахтным способом.

За совершение этого правонарушения предусмотрены следующие виды наказаний:

- для должностных лиц: (i) штраф в размере от 80 000 до 100 000 рублей либо (ii) дисквалификация на срок от 2 до 3 лет;
- для юридических лиц: (i) штраф в размере от 1 000 000 до 5 000 000 рублей либо (ii) административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Ответственность контролирующих лиц

Законодатель также предусмотрел новые квалифицированные составы, по которым субъектом правонарушения выступает уже лицо, контролирующее организации, эксплуатирующие угольные шахты. Таким лицом в силу нового пункта 2.1 примечания к статье 9.1 КоАП РФ признаются юридические лица, которые в силу корпоративного участия или в силу любого соглашения:

- имеют право прямо или косвенно (через подконтрольных лиц) распоряжаться более чем 50% голосов в высшем органе управления организации, эксплуатирующей угольные шахты; либо
- имеют право назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более 50% состава коллегиального органа управления этой организации, эксплуатирующей угольные шахты.

Контролирующие лица несут административную ответственность за действия, предусмотренные частью 3.1 статьи 9.1 КоАП РФ, повлекшие:

- смерть человека или причинение тяжкого вреда здоровью двум и более лицам (часть 3.2);
- смерть двух и более лиц (часть 3.3).

За совершение правонарушения, предусмотренного частью 3.2 анализируемой статьи (в случае смерти человека или причинения тяжкого вреда здоровью двум или более лицам), предусмотрены следующие виды наказаний:

- для должностных лиц: (i) штраф в размере от 80000 до 100 000 рублей либо (ii) дисквалификация на срок от 2 до 3 лет;
- для юридических лиц: штраф от 1000 000 до 5 000 000 рублей.

За совершение правонарушения, предусмотренного частью 3.3 анализируемой статьи (в случае гибели двух и более лиц), для юридических лиц предусмотрен штраф от 1/100 до 1/10 совокупного размера суммы выручки организации от реализации угля (горючих сланцев), добывшего на угольной шахте, на которой произошла такая авария:

- за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение; либо
- за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял добычу угля (горючих сланцев) на данной угольной шахте в предшествующем календарном году, но не менее пятнадцати миллионов рублей.

Следует отдельно отметить, что при наступлении вышеуказанных последствий (согласно диспозициям части 3.2 и части 3.3 статьи 9.1 КоАП РФ) не исключается уголовная ответственность должностных лиц организаций, эксплуатирующих угольные шахты, по статье 217 УК РФ:

- либо по части 1 – в случае причинения тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба;
- либо по части 2 – в случае смерти человека;
- либо по части 3 – в случае смерти двух и более лиц.

УЖЕСТОЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ДОБЫЧИ УГЛЯ

Контакты для связи



АЛЕКСАНДР
СИТНИКОВ

Управляющий
партнер

sitnikov@vegaslex.ru



СТАНИСЛАВ
МАТЮШОВ

Руководитель Группы
публичных споров
и защиты бизнеса

matyushov@vegaslex.ru



ИЛЬЯ БАДАНОВ

Младший юрист
Группы публичных
споров и защиты
бизнеса

Ibadanov@vegaslex.ru

Контакты



ЦЕНТРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 115054, г. Москва,
Космодамианская наб., 52, стр. 5,
Бизнес-центр "Риверсайд Тауэрс"
(Riverside Towers), этаж 8

Тел. +7 495 933 0800

vegaslex@vegaslex.ru



ПОВОЛЖСКАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 400005,
г. Волгоград,
ул. Батальонная, 13,
этаж 1

Тел. +7 (8442) 26 63 12

volgograd@vegaslex.ru



ЮЖНАЯ ДИРЕКЦИЯ

Россия, 350000,
г. Краснодар,
ул. Буденного, 117/2
Бизнес-центр "КНГК Групп",
этаж 4

Тел. +7 (861) 201 98 42

krasnodar@vegaslex.ru

VEGAS LEX – одна из ведущих российских юридических фирм с 30-тилетней историей, оказывающая широкий спектр правовых услуг на всей территории России, стран ближнего и дальнего зарубежья.

Настоящие материалы (включая, но не ограничиваясь, тексты, изображения, видео-, аудиоматериалы, товарные знаки и иные результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации) являются интеллектуальной собственностью VEGAS LEX и защищены авторским правом. Никакая часть данных материалов не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев исключительных прав.

Настоящие материалы подготовлены специалистами VEGAS LEX исключительно в информационных целях и не должны рассматриваться в качестве результата оказания юридических услуг. VEGAS LEX не несет ответственности за последствия практического применения выводов, приведенных в настоящих материалах без предварительной консультации со специалистами VEGAS LEX.