

Правовое регулирование ТВОЭЗ и перспективы сотрудничества с иностранными организациями

Александра Васюхнова,
юридическая фирма «Вегас-Лекс»

Технико-внедренческие особые экономические зоны (далее — ТВОЭЗ) к настоящему моменту являются одним из наиболее структурированных инструментов российской инновационной политики. Вместе с тем динамика их развития недостаточно удовлетворяет потребности развития экономики страны, а результаты предпринимательской активности в этой сфере не вполне оправдывают ожидания. Для того чтобы придать новый импульс деятельности компаний-резидентов и закрепить статус технико-внедренческой зоны как ведущей инновационной инфраструктуры, требуется выявление и устранение пробелов в правовом регулировании их создания и функционирования.

Термин «экономическая зона» в составе понятия ТВОЭЗ имеет свою историю, и в России уже существует определенный опыт правового регулирования подобных институтов. Целью создания зон свободного предпринимательства в 1990-е гг. было развитие различных территорий, привлечение иностранных инвестиций, активизация внешнеэкономической деятельности. Нормативными актами, регулирующими деятельность особых зон, на тот момент являлись Постановление Верховного Совета РСФСР от 14 июля 1990 г. № 106–1 «О создании зон свободного предпринимательства» и Указ Президента Российской Федерации от 04 июня 1992 г. № 548 «О некоторых мерах по развитию свободных экономических зон (СЭЗ) на территории Российской Федерации». Однако попытки оживить развитие российской экономики такими методами вызвали критику в связи с отсутствием как значительных результатов деятельности зон, так и единого порядка их функционирования.

Закон РСФСР от 04 июля 1991 г. № 1545–1 «Об иностранных инвестициях в РСФСР» установил общие требования к СЭЗ, но не внес системности в процесс их создания. Льготное налогообложение по-прежнему оставалось основным стимулом деятельности организаций в пределах зон, представляя собой поле для злоупотреблений некоторых предпринимательских структур. Разумеется, это противоречило задачам государственной политики того периода.

Пытаясь уйти от последствий негативного опыта первой попытки использования инструментов зонирования для активизации развития определенных отраслей и территорий, органы власти довольно долго разрабатывали новый подход к регулированию деятельности экономических зон. Было принято решение создать особые экономические зоны с упором на видах поощряемой деятельности, обеспечить прозрачность их формирования и функционирования. Одним из новых видов экономических зон стали ТВОЭЗ. В этом Россия следовала мировым тенденциям, суть которых в переключении с развития свободных экономических зон (поддержка предпринимательства, малого и среднего бизнеса в целом) на стимулирование появления исследовательских центров и сетей. Ориентиры на развитие промышленности и привлечение инвестиций, безусловно, сохраняются, но на первый план применительно к ТВОЭЗ выходит развитие высокотехнологичных отраслей.

Создание ТВОЭЗ было закреплено Федеральным законом «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»¹ (далее — ФЗ об ОЭЗ). Одновременно с принятием данного закона прекратили свое существование ранее созданные свободные экономические зоны, за исключением действующих на основании самостоятельных федеральных законов зон в Калининградской и Магаданской областях. В течение срока своего действия ФЗ об ОЭЗ несколько раз подвергался изменениям, причем последние из них были внесены в декабре 2009 г. Законодатель ориентировался на положительный международный опыт, в частности, на функционирование специальных научно-исследовательских зон во Франции, инновационных кластеров, специальной исследовательской зоны Даедук в Южной Корее, активно развивающихся зон в Китае, Индии, Японии и Малайзии².

На текущий момент в России существуют четыре ТВОЭЗ: Томск, Санкт-Петербург — пос. Стрельна, Москва — Зеленоград, Московская область — Дубна. Все они созданы по итогам проведенного конкурса в 2005 г. и будут продолжать свою деятельность до 2025 г., поскольку указанным Законом закреплен двадцатилетний предельный срок их функционирования. Ограничение обусловлено опытом развития подобной инфраструктуры: в высокотехнологичных отраслях период роста числа разработок и количества организаций приходится именно на раннюю стадию развития бизнеса.

Создание в ОЭЗ полного комплекса объектов инфраструктуры, финансирование которого осуществляется за счет средств федерального бюджета, а также ряд функций по управлению и эксплуатации объектов возложены на ОАО «Особые экономические зоны» (ОАО «ОЭЗ») с его филиалами и дочерними обществами (100% акций общества находится в федеральной собственности). Применительно к ТВОЭЗ в Москве (Зеленоград) и Санкт-Петербурге (Стрельна) действуют филиалы

1. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

2. См. также Приходько С.В., Воловик Н.П. Особые экономические зоны. М.: ИЭПП, 2007; Пи Цяньшэн, Вай Кай. Опыт китайских зон технико-экономического развития: пер. с кит. СПб.: СПбГУ, 2006.

ОАО «Особые экономические зоны», а в Томске и Дубне созданы дочерние общества — ОАО «ОЭЗ ТВТ “Томск”» (акционеры — ОАО «ОЭЗ» и Томская область) и ОАО «ОЭЗ ТВТ “Дубна”» (акционеры — ОАО «ОЭЗ» и Московская область).

Изначально планировалось развернуть работу ТВОЭЗ на полную мощность к 2010 г., что подразумевало готовность к внедрению передовых технологий в полном объеме. В идеале такая зона должна представлять собой островок за пределами национальной таможенной территории, где размещаются высокотехнологичные инновационные компании, занимающиеся внедрением и разработкой. Такие территории, безусловно, могут быть привлекательны для иностранных заказчиков товаров и услуг, и Россия здесь в определенном смысле повторяет опыт других стран — аутсорсеров в сфере высоких технологий. Однако экспортная ориентация разработок не названа в качестве приоритета развития резидентов ТВОЭЗ, то есть они должны быть коммерчески интересны как внутренним, так и внешним потребителям.

В пределах зоны осуществляются создание, производство и реализация всего спектра научно-технической и IT-продукции. Цель такого рода объединений как в России, так и за рубежом — максимальная концентрация компаний, пользующихся единой системой льгот и преференций. Создание подобных зон наряду с иной инновационной инфраструктурой (наукоградами, IT-технопарками) можно отнести к мерам, в которых сочетается прямое и косвенное регулирование инновационной деятельности.

Развитие ТВОЭЗ включают все программные документы в области развития науки и инноваций, принятые на настоящий момент, а именно:

1. Утв. Правительством Российской Федерации 05 августа 2005 г. № 2473п-П7.

2. Утв. Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике Министерства образования и науки Российской Федерации (протокол от 15 февраля 2006 г. № 1).

3. Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

4. Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р.

- Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 г.¹;
- Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации до 2015 г.²;
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.³;
- Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 г.⁴

Отчеты о расходовании бюджетных средств, «инновационности» расходов федерального бюджета применительно к деятельности ТВОЭЗ регулярно представляются в докладах Министерства экономического развития Российской Федерации. Принцип минимального госфинансирования развития ТВОЭЗ предусмотрен в действующих актах даже в случае неблагоприятной экономической ситуации. На деле программные документы последнего времени существенно увеличивают значимость таких формирований в развитии инновационной инфраструктуры. По сути это эксклюзивные экономические зоны, предполагающие взаимодействие с предприятиями других стран и регионов, широкую степень кооперации.

Географическая концентрация компаний со схожими целями и задачами в бизнесе позволяет добиться двух основных целей: повышения их конкурентоспособности и стимулирования экономического роста региона. Российские ТВОЭЗ не ставят целью специализацию в отдельных

отраслях промышленности. Одним из предполагаемых позитивных эффектов должно стать кооперирование предпринимателей, ориентированных на развитие инноваций. Важно, что Россия пошла по пути создания ТВОЭЗ не в проблемных регионах, а именно в местах концентрации технологий и ресурсов при условии наличия сильного вуза и научной базы.

На текущий момент можно отметить определенные результаты деятельности ТВОЭЗ, но еще нельзя говорить о решении задачи привлечения потребителей (внутренних и внешних) для российских разработок. К положительным результатам за прошедшие пять лет может быть отнесено в первую очередь развитие площадки ТВОЭЗ. Практически на всех четырех территориях построены жилье и объекты инженерной, социальной инфраструктуры. Наполнение резидентами активно идет только в течение последних двух лет, оно еще не завершено и для некоторых зон (к примеру, ТВОЭЗ «Дубна») является первоочередным вопросом.

Одним из существенных ограничений нормативного регулирования территорий инновационного развития в настоящее время является отсутствие единой правовой системы. Так, деятельность концептуально схожих по задачам институтов регламентируется различными нормативными актами (федеральные законы «О статусе наукограда Российской Федерации»¹, «О закрытом административно-территориальном образовании»², Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на создание технопарков в сфере высоких технологий»³, Указ Президента Российской Федерации «О государственных научных центрах Российской Федерации»⁴). В результате потенциальный потребитель, инвестор, партнер инновационных компаний не получает полной информации о разработках российских компаний, которые нуждаются в коммерциализации. Существует также проблема недостаточности предоставляемых льгот и преференций (либо неразвитости их применения).

Законодательство, регулирующее деятельность технико-внедренческих зон

Безусловным плюсом технико-внедренческих особых экономических зон является наличие базового закона и ряда подзаконных актов Правительства России, Министерства экономического развития Российской Федерации, создающих прозрачную правовую среду деятельности резидентов ТВОЭЗ. Пожалуй, определенным недостатком системы правового регулирования является неоперативность внесения изменений в подзаконные акты при изменении ФЗ об ОЭЗ.

В соответствии с нормативными актами попасть в такую зону в качестве резидента может только та компания, деятельность которой отвечает цели создания зоны и которая представила привлекательный бизнес-план. Принципиальным является то, что у российских законодателей в данном случае нет цели предоставлять льготы невостребованным на внутреннем и международном рынках разработкам. Организация, по сути, должна доказать, что в результате ее деятельности может быть получен положительный эффект именно от сотрудничества с другими предприятиями, от нахождения внутри особой зоны и пользования ее инфраструктурой.

1. Федеральный закон от 07 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».
2. Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1-ФЗ «О закрытом административно-территориальном образовании».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2007 г. № 904 «О порядке предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на создание технопарков в сфере высоких технологий».
4. Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 1993 г. № 939 «О государственных научных центрах Российской Федерации».

Важно, что в соответствии с последними изменениями ФЗ об ОЭЗ в понятие «технико-внедренческая деятельность» (ч. 2 ст. 10 ФЗ об ОЭЗ) включено производство наукоемкой продукции и тем самым подведен итог дискуссии о необходимости ее включения в допустимые виды деятельности. Производство научно-технической продукции в особых зонах допускается по решению экспертного совета по ТВОЭЗ, руководствующегося приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники и перечнем критических технологий, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 1243-р.

После одобрения бизнес-плана, представленного компанией-соискателем, органы управления ТВОЭЗ заключают с ней (дополнительно к основному соглашению о ведении технико-внедренческой деятельности) договор аренды государственного и (или) муниципального имущества, расположенного на земельных участках в границах зоны. Если для деятельности резидента требуется земельный участок, также заключается соответствующий договор аренды.

На территории ТВОЭЗ не допускаются размещение объектов жилищного фонда, разработка месторождений полезных ископаемых, их добыча (за исключением месторождений минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов) и металлургическое производство; переработка полезных ископаемых (за исключением промышленного розлива минеральных вод, иного использования природных лечебных ресурсов) и переработка лома цветных и черных металлов; производство и переработка подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов).

Режим свободной таможенной зоны

На территории ТВОЭЗ применяется таможенный режим свободной таможенной зоны. В частности, иностранные товары размещаются и используются без уплаты таможенных платежей и налога на добавленную стоимость, а также без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера. При этом российские товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенным режимом экспорта с уплатой акциза и без уплаты ввозных таможенных пошлин. В случае если пошлины и НДС были уплачены ранее (товары ввозятся с остальной таможенной территории России или приобретаются у лиц, не являющихся резидентами ТВОЭЗ), может производиться возврат уплаченных платежей в тех случаях, когда он предусмотрен для вывоза товаров с территории Российской Федерации. Товары должны использоваться для целей технико-внедренческой деятельности, и с ними можно совершать любые операции, соответствующие условиям соглашения о ведении технико-внедренческой деятельности.

Важно, что для ввоза товаров требуется разрешение таможенных органов. Заблаговременно (не позднее чем за 15 дней до начала календарного года, а в отношении первой партии товаров — не позднее чем за 15 дней до подачи таможенной декларации) резиденты ТВОЭЗ представляют в таможенный орган сведения о товарах, предполагаемых к ввозу. Данное заявление — обязательный элемент системы действий, направленных на применение к товарам режима свободной таможенной зоны.

Вывоз товара облагается соответствующими платежами, что логично следует из всей системы преференций для резидентов ТВОЭЗ.

Справедливости ради надо заметить, что в большей степени такой режим направлен на устранение случаев двойной уплаты таможенных платежей по товарам, которые перерабатываются на территории экономических зон и вывозятся для экспорта, нежели на предоставление более ощутимых льгот.

Налоговое и фискальное законодательство

Одним из преимуществ деятельности резидентов ТВОЭЗ в области исследований и разработки является закрепленная п. 2 ст. 262 Налогового кодекса Российской Федерации возможность признания в целях налогообложения прибыли расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР), в том числе не давшие положительного результата, в том отчетном (налоговом) периоде, в котором они были осуществлены, в размере фактических затрат. Безусловно, это является преимуществом резидентов ТВОЭЗ перед остальными налогоплательщиками, вынужденными дожидаться внедрения новых разработок в производство конкретной продукции (на что могут уйти годы) и связанными необходимостью распределять эти расходы на 12 месяцев. Таким образом, пока остальные налогоплательщики, выпускающие инновационную продукцию и внедряющие инновационные технологии, ожидают законодательного закрепления понятий «инновационная компания», «инновационная продукция» и применения к таким компаниям особого режима налогообложения, резиденты ТВОЭЗ пользуются вполне конкретными преимуществами налогового законодательства.

Для резидентов ТВОЭЗ законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в их бюджеты, от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны (при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории зоны, и доходов (расходов), полученных (понесенных) за пределами территории особой экономической зоны). При этом размер указанной налоговой ставки не может быть ниже 13,5%. В частности, установлена ставка 13,5% для следующих резидентов: ТВОЭЗ «Зеленоград» (Закон г. Москвы от 05 июля 2006 г. № 31), ТВОЭЗ «Дубна» (Закон Московской области от 24 ноября 2004 г. № 151/2004-ОЗ), ТВОЭЗ «Стрельна» (Закон г. Санкт-Петербурга от 02 мая 2006 г. № 190–29), ТВОЭЗ «Томск» (Закон Томской области от 13 марта 2006 г. № 30-ОЗ).

Законодатель учел и основной капитал резидентов технико-внедренческих особых экономических зон — интеллектуальный потенциал работников — и предусмотрел существенные льготы по тарифам страховых взносов. В частности, для резидентов ТВОЭЗ установлен страховой взнос в Пенсионный фонд Российской Федерации в размере 14% от выплат в пользу физических лиц (по сравнению с 26% для других организаций). Такой тариф установлен на 2010 г. ст. 57 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»¹.

1. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

В то же время примером, вытекающим из общей разобщенности норм, направленных на стимулирование инновационной активности, является то обстоятельство, что правом льготного учета расходов на приобретение электронно-вычислительной техники обладают именно организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий и только после получения документа о государственной аккредитации в качестве такой организации (п. 6 ст. 259 Налогового кодекса Российской Федерации). Определенное число резидентов ТВОЭЗ является именно такими организациями. Соответственно, необходимость получения и статуса резидента, и государственной аккредитации не облегчает административный режим их деятельности. Кроме того, развитие высокотехнологичных отраслей без использования электронно-вычислительной техники в принципе сложно себе представить. Возможно, более простым способом было бы распространение указанного порядка на всех резидентов ТВОЭЗ без введения дополнительной процедуры аккредитации.

Несмотря на то что в целом налоговые льготы должны оказывать стимулирующее воздействие на развитие инноваций, эффект от их введения остается нейтральным. Действительно, при сопоставлении с особыми экономическими зонами, расположенными в других странах, ТВОЭЗ в Российской Федерации существенно уступают по уровню таможенных и налоговых преференций. Так, в Китае используются «налоговые каникулы» от двух до пяти лет для компаний — резидентов подобных зон. Израиль предлагает таким компаниям «каникулы» на 10 лет. Такие же послабления предоставляет Индия (100-процентное освобождение в течение первых пяти лет и 50-процентное — в течение следующих 10 лет). Из 11 стран, активно использующих инструменты особых экономических зон, в семи предусмотрены «налоговые каникулы» с различными условиями. Широко применяются налоговые преференции во многих штатах США. Однако в России сильный крен в сторону налоговых преференций может снова сместить акценты в деле создания компаний — резидентов ТВОЭЗ, в связи с чем российский законодатель вынужден искать баланс в предоставлении льгот.

Вопросы миграционного законодательства

До конца 2009 г. в обязанности Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами (далее — РосОЭЗ) входило оформление по заявлению резидента приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам в целях осуществления ими трудовой деятельности на территории технико-внедренческих особых экономических зон. РосОЭЗ было упразднено Указом Президента Российской Федерации от 05 октября 2009 г. № 1107, его функции переданы Минэкономразвития России, в структуре которого создан соответствующий департамент (в свое время агентство создавалось именно на базе Минэкономразвития России).

Тем не менее, в настоящее время в законодательстве о ТВОЭЗ отсутствует упоминание об особом порядке выдачи приглашений на въезд иностранным гражданам, следовательно, применяются общие российские правила. В частности, выдачей приглашений занимается Федеральная миграционная служба по ходатайству о выдаче приглашения,

выданному потенциальным работодателем или заказчиком услуг иностранного гражданина. Представляется, что развитие особых зон требует применения упрощенного режима въезда и выезда иностранных граждан. При этом для внедрения данного порядка (при условии профессионализма сотрудников администрации ОЭЗ) не понадобится таких сложных законодательных решений, как в случае с налоговыми послаблениями.

В декабре 2009 г. в Земельный кодекс Российской Федерации внесены изменения (п. 14 ст. 30), допускающие предоставление земельных участков в границах ОЭЗ или на прилегающей к ней территории для строительства объектов инфраструктуры этой зоны без проведения торгов (конкурсов, аукционов) и предварительного согласования мест размещения таких объектов. Для получения земельного участка требуется заключение соглашения о взаимодействии в сфере развития инфраструктуры ОЭЗ с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (в настоящее время — Минэкономразвития России). Полагаем, что использование такого упрощенного порядка позитивно скажется на развитии площадки ТВОЭЗ.

Вместе с тем условия взаимодействия с администрацией ТВОЭЗ, а именно арендные отношения (земельный участок, помещения, объекты инфраструктуры), урегулированы в ФЗ об ОЭЗ исключительно в самом общем виде. В результате резиденты сталкиваются с ситуацией невыгодного для них пересмотра договорных условий, получаемых ими «на входе» в зону.

Размер арендной платы за пользование объектами инфраструктуры ТВОЭЗ и затраты на обслуживание и эксплуатацию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры являются, казалось бы, текущим вопросом хозяйственной деятельности, а на деле вызывают существенные разногласия между компаниями и администрацией. Резиденты полагают, что льготные условия по арендной плате, предоставленные при заключении соглашения о ведении технико-внедренческой деятельности, должны сохраняться в течение заранее определенного периода. Указанный момент следует учитывать при подготовке к вхождению в особую зону. Кроме того, в плане урегулирования важных моментов договорных взаимоотношений уже с точки зрения интересов администрации следует уделять внимание установлению и соблюдению сроков проектирования и строительства объектов (если такие обязательства принимаются резидентом).

Планируемые изменения в регулировании деятельности ТВОЭЗ

Как уже отмечалось, в конце 2009 г. была проведена реформа управления ОЭЗ — принято решение о переходе на двухуровневую систему управления (Минэкономразвития России и ОАО «ОЭЗ») с перераспределением части полномочий в регионы. Ранее существовавшее Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами (РосОЭЗ) упразднено, процесс ликвидации затянулся по сравнению с первоначальными планами, но к середине 2010 г. функции РосОЭЗ в полном объеме переданы Минэкономразвития России. Изменены подходы к деятельности ОАО «ОЭЗ»: вместо данной организации планируется

создать профессиональную управляющую компанию, основной задачей которой будет работа с инвесторами. Предполагается, что указанные меры упростят решение административно-организационных задач ТВОЭЗ.

В Плане по реализации основных направлений антикризисных действий и политики модернизации российской экономики Правительства России на 2010 г. (утв. Председателем Правительства Российской Федерации 02 марта 2010 г. № 972п-П13) предусмотрена необходимость повышения эффективности функционирования особых экономических зон, в том числе оптимизация административных процедур и упрощение ведения деятельности в особых экономических зонах в целях создания новых высокотехнологичных производств. Для выполнения этого мероприятия запланировано представление в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона в декабре 2010 г.

Эта задача несколько уточнена в Плане мероприятий по стимулированию инновационной активности предприятий, осуществляемых в рамках реализации в 2010 г. основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 г. В частности, федеральным законом, планируемым к принятию в декабре 2010 г., предполагается решить задачу поддержки инновационных проектов, реализуемых в технопарках и ОЭЗ технико-внедренческого типа в целях увеличения числа инновационных предприятий и коммерциализации научных разработок. В целом предполагается усилить целевую направленность финансовых средств — преимущественно на поддержку развития инновационной деятельности, инновационной инфраструктуры.

Минэкономразвития России, помимо предоставления налоговых преференций и упрощения режима функционирования свободной таможенной зоны, предлагает также осуществить комплекс мер, направленных на повышение доступности заемного финансирования для реализации проектов резидентами. Рассматриваются различные механизмы поддержки компаний, в том числе субсидирование процентных ставок, предоставление государственных гарантий по кредитам, а также привлечение финансовой поддержки со стороны государственных корпораций «Внешэкономбанк», «РоснаноТех»; фондов, созданных Российской венчурной компанией (ОАО «РВК»), Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Фонда поддержки малого предпринимательства, Российского банка развития и др.

Действительно, за пятилетний период уже созданы дороги, инженерные сети и другие объекты инфраструктуры. Однако в настоящее время основной упор сделан на развитии непосредственно инновационной инфраструктуры, такой как центры трансфера технологий, пункты оказания инжиниринговых и консалтинговых услуг, охраны интеллектуальной собственности, коллективного пользования научным и производственно-технологическим оборудованием, сертификации, подготовки кадров. Планируется решить задачи упрощенного порядка патентной защиты научных разработок, производимых в ТВОЭЗ.

В качестве отдельного направления следует указать и стимулирование государственных закупок инновационной продукции, а именно предоставление преференций для участия в конкурсах, аукционах при возможной более высокой цене предложения. Уже к сентябрю 2010 г. федеральные органы власти обязаны разработать планы закупки

инновационных товаров по своим направлениям (по аналогии с подобными программами в ведущих инновационных державах — США, Великобритании и др.). Представляется, что резиденты ТВОЭЗ должны активно включиться в этот процесс. Тогда на первый план будет выходить не законодательное установление льгот, а непосредственная консультационная помощь, льготные ставки аренды и кредитования.

Резиденты технико-внедренческих зон активно вовлекаются во все начинания российских органов власти и институтов развития, направленные на достижение существенных результатов в инновационной деятельности. Так, нередко ТВОЭЗ удается совмещать преимущества своего статуса с иными возможностями инновационной инфраструктуры (фармацевтические кластеры, нанотехнологические центры). В частности, по итогам первого конкурса, организованного Государственной корпорацией «Российская корпорация нанотехнологий (РОСНАНО)», именно проекты в существующих ТВОЭЗ названы победителями и получают поддержку этой корпорации (до 1 млрд руб.) на создание инфраструктуры нанотехнологического центра (центра трансфера технологий, позволяющего доводить научные разработки до стадии внедрения; имущественного комплекса в части дорогостоящего оборудования). Это такие проекты как «Многофункциональный нанотехнологический центр “Дубна”», «Нано — и микросистемная техника» (Зеленоград), «Мультидисциплинарный нанотехнологический центр “Сигма”» (Новосибирск/Томск). Поддержка инновационных проектов резидентов ТВОЭЗ уже включена в перспективные направления деятельности Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

Таким образом, очевидна последовательная политика, направленная на развитие инновационных отраслей экономики в границах технико-внедренческих зон. В целом ТВОЭЗ должны быть встроены в единую стратегию развития инновационной деятельности России (в текущем году планируется принятие соответствующей Стратегии до 2020 г.).

Стоит упомянуть о новейшем проекте российской власти — территориально обособленном комплексе для развития исследований и разработок и коммерциализации их результатов Сколково (предварительное название). Пока (при отсутствии конкретных нормативных документов) сложно сказать, чем именно должны принципиально отличаться цели создания и деятельности Сколково от тех целей, которые ставились перед ТВОЭЗ. Однако в любом случае до того момента, когда Сколково начнет функционировать, пройдет как минимум пять-семь лет. В ТВОЭЗ эта подготовительная девелоперская стадия уже пройдена. Тем не менее, как показывает международный опыт, чем больше создается конкурирующих форм инновационной инфраструктуры, тем интенсивнее происходит развитие.

Формы и перспективы сотрудничества с иностранными организациями

На текущий момент существуют определенные недочеты в системной деятельности по созданию комфортных условий для привлечения иностранных организаций в ТВОЭЗ: кроме предоставления налоговых льгот их резидентам (за счет чего может быть снижена стоимость их услуг)

и таможенных преференций не появилось иных инструментов, востребованных у иностранных инвесторов. Что касается темпов экономического развития технико-внедренческих зон, то пока нельзя говорить, что они отличаются от общероссийских, в том числе по показателям роста иностранных капиталовложений. В этой связи следует отметить, что у резидентов ТВОЭЗ не появилось в масштабном смысле продукции и технологий, востребованных у иностранных заказчиков. Практически ничего неизвестно о случаях поддержки исследований и разработок резидентов ТВОЭЗ международными научными фондами и центрами.

В то же время активное развитие комфортной для исследований и разработок инфраструктуры в таких зонах за счет бюджетного финансирования, применение «дедушкиной оговорки» в отношении налогов для резидентов ТВОЭЗ позволяют надеяться на возможное прогрессивное развитие такого механизма. ОЭЗ предоставляет иностранным компаниям возможность чуть более дешевого входа на российский рынок, повышая тем самым его привлекательность.

Можно выделить следующие основные формы сотрудничества иностранной организации и резидента ТВОЭЗ:

- иностранная организация — заказчик услуг компании — резидента ТВОЭЗ. Основной момент — получение информации о потенциале компаний-резидентов;
- иностранная организация как поставщик технологии компаниям — резидентам ТВОЭЗ. В этой форме на первый план выходят проработка условий правовой защиты технологий на территории России и использование преференций, в перспективе подлежащих предоставлению компании, внедряющей технологии и осуществляющей их «перенос» на российскую почву;
- иностранная организация — акционер/участник совместного предприятия (СП) — резидента ТВОЭЗ. В настоящее время нет каких-либо требований к обязательному минимальному участию иностранных организаций в уставном капитале компаний — резидентов ТВОЭЗ (как это сделано, например, в специальных экономических зонах Китая). Новейшие институты российского корпоративного законодательства — соглашение акционеров, соглашение участников ООО — допускают структурирование взаимоотношений акционеров/участников СП по российскому праву.

В настоящее время у иностранной организации отсутствует четкий и понятный алгоритм поиска партнеров — инновационных компаний для совместной деятельности на территории. В связи с этим можно дать рекомендацию: зарубежная фирма, заинтересованная в поиске партнеров либо в построении «с нуля» деятельности по разработке и внедрению высокотехнологичных проектов, должна изучить список резидентов каждой конкретной российской ТВОЭЗ (для упрощения ориентирования возможно проведение переговоров с администрацией зоны). Конечно, это не даст полного представления обо всем рынке высоких технологий в России, однако будет достаточным для получения информации о значительном количестве наиболее активных его участников.

Основными преимуществами технико-внедренческих зон являются:

- прозрачное правовое поле деятельности ТВОЭЗ и наличие базового федерального закона;
- определенные налоговые послабления;
- гарантия защиты от неблагоприятного изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
- режим свободной таможенной зоны;
- существенные федеральные и региональные инвестиции в развитие инфраструктуры зоны.
- В перспективе необходимо усовершенствовать:
- административный режим (в сторону упрощения), в том числе введение особого (упрощенного) порядка лицензирования/госрегистрации;
- условия защиты результатов интеллектуальной деятельности;
- предоставление дополнительной поддержки (льготные условия кредитования, пользования ресурсами зоны);
- порядок въезда и выезда иностранных граждан.

Наиболее важной задачей технико-внедренческих зон в настоящее время является формирование спроса со стороны крупных российских и иностранных организаций на продукцию наукоемких производств и выпуск товаров, конкурентоспособных на мировых рынках.

Список литературы

1. Конкурентоспособные региональные кластеры. Национальные политические подходы: докл. // Организация экономического сотрудничества и развития. 2007.
2. Налоговые и фискальные механизмы стимулирования инноваций в системе государственного регулирования // Центр технологий и инноваций PricewaterhouseCoopers. Январь 2010 г.
3. Национальная инновационная система и государственная инновационная политика Российской Федерации // Базовый доклад Министерства образования и науки Российской Федерации к обзору ОЭСР национальной инновационной системы Российской Федерации. 2009.
4. Павлов П.В. Правовые аспекты и исторические предпосылки создания института особых экономических зон в Российской Федерации // Журнал российского права. 2008. № 8.
5. Пи Цяньшэн, Вай Кай. Опыт китайских зон технико-экономического развития: пер. с кит. СПб.: СПбГУ, 2006.
6. Приходько С.В., Воловик Н.П. Особые экономические зоны. М.: ИЭПП, 2007.
7. Рожков Г.В., Панайотиди Г.В. Роль особых экономических зон технико-внедренческого типа в инновационной экономике // Микроэкономика. 2009. № 1.